

Kymen jätelautakunta
Kymen jätelautakunta

§ 5
§ 33

23.03.2017
29.11.2018

Muovipakkausjätteen kerääminen kiinteistöiltä Kotkassa

5577/14.06.00/2018

Kyjäte § 5

Kymenlaakson Jäte Oy on lähettänyt Kymen jätelautakunnan tiedoksi ja hyväksyttäväksi muovipakkausjätteen keräyksen kiinteistöillä Kotkassa.

Pakkausjäte kuuluu tuottajavastuun piiriin, ja tuottajana pidetään tuotteen pakkaajaa tai pakatun tuotteen maahantuojaa. Yksittäisiä tuottajia edustavat tuottajayhteisöt, joille tuottajat ovat siirtäneet tuottajavastuunvelvoitteen. Muovipakkausjätteen tuottajayhteisö on Suomen Uusiomuovi Oy, joka on tehnyt muovipakkausten aluekeräyksestä sopimuksen Rinki Oy:n kanssa. Sopimuksessa todetaan, että tuottajayhteisö ei tee kiinteistökohtaista keräystä.

Kotkassa on jätelain 36 §:n mukaisesti kunnan järjestämä kiinteistöittäinen jätteenkuljetus, eikä pakkausjätteiden osalta ole tehty jätelain 37 §:n 2 momentissa tarkoitettuja rajauksia.

Jätelain 47 §:n 3 momentin mukaan kunta voi osana järjestämäänsä jätehuoltoa täydentää käytöstä poistettujen tuotteiden kuljetusta ja vastaanottoa. Mikäli tuottaja ei järjestä kiinteistökohtaista keräystä, kunnat voivat huolehtia täydentävän pakkausjätteen erilliskeräyksen järjestämisestä sellaisilta kiinteistöiltä, jotka muutoinkin kuuluvat kunnan järjestämän jätehuollon piiriin. Kunnan tulee tällöin toimittaa keräämänsä pakkausjäte tuottajan järjestämään jätehuoltoon. (Jätelain 35 §:n 1 momentti).

Mikäli tuottaja tai kunta ei järjestä kiinteistökohtaista pakkausjätteen keräystä, kiinteistönhaltija voi sopia siitä jätteenkuljetusyritysten kanssa ja jätteenkuljetusyritykset voivat tarjota pakkausjätteen erilliskeräyspalvelua kiinteistön haltijoille. (jätelain 41 §:n 3 mom.). Yritykset voivat periä kiinteistön haltijoilta sopimukseen perustuvan yksityisoikeudellisen maksun kuljetuksesta. Jäte on aina toimitettava tuottajayhteisöjen järjestämään jätehuoltoon.

Koska tuottajat eivät ole järjestäneet pakkausjätteen kiinteistökohtaista keräystä, kunnan järjestämä täydentävä keräys turvaa osaltaan jäteasetuksen 14 §:ssä säädetyn yhdyskuntajätteen kierrätystavoitteen toteutumista.

Kunnan järjestämä erilliskerätyn pakkausjätteen kiinteistökohtainen keräys jätelain 35 §:n mukaisesti toteutettuna parantaa jätehuollon yleistä toimivuutta sekä turvaa jätehuoltopalvelujen saatavuuden kattavasti, luotettavasti ja syrjimättömin ehdoin.

Kymenlaakson Jäte Oy:n hallituksen kokous 2/2017 24.2.2017
ote pöytäkirjasta on

liitteenä nro 3.

Kotkan kaupungin valtuusto on tehnyt jätteenkuljetusjärjestelmäpäätöksen 29.12.1982 § 442.

Päätöksellä siirryttiin kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen 1.4.1983 käsittäen jätelajit (Jätehuoltolaki 1978 / 673 § 3 mom 1 ja 2).

Päätös jätteenkuljetusjärjestelmästä on kokonaisuudessaan

Liitteenä nro 4.

Perustelut:

Pakkausmuovin erilliskeräys on Jätelain ja Jäteasetuksen etusijajärjestyksen kannalta parempi vaihtoehto kuin nykyinen energiahyötykäyttö. Jäteasetuksen 14 § mukaan kunnan on järjestettävä vastuulleen kuuluvan muovijätteen erilliskeräys ja kierrätys. Jätelain 32§ nojalla kunnan järjestämisvastuun piirissä ovat mm. asuinkiinteistöt.

Koska asuinkiinteistöistä kerättävälle pakkausmuovijätteelle ei aiemmin ollut materiaalihyödyntämisvaihtoehtoa, se on kerätty loppujätteen joukossa energiahyötykäyttöön.

Esityksen mukaan kerättävä pakkausmuovijäte tullaan toimittamaan tuottajayhteisön osoittamaan vastaanottoipaikkaan.

Pakkausmuovijätteen keräys on kiinteistöille vapaa-ehtoista voimassaolevien jätehuoltomääräysten mukaisesti.

Muovin kerääminen kunnan järjestämänä on voimassaolevan kuljetusjärjestelmäpäätösten mukaista. Pakkausmuovijäte on aiemmin sisällytetty loppujätteenä kerättyyn jätelajiin joka on kerätty kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa. Kuljetusjärjestelmää ei esitetä vaihdettavaksi.

Kotkassa on kunnan järjestämä jätteenkuljetus ja kunta tulee esittämään pakkausmuovijätteen keräyksen ja kuljetuksen ottamista tehtäväkseen. Tuottajat ovat ilmoittaneet etteivät järjestä kiinteistökohtaista keräystä ja käytä ensisijaista oikeuttaan.

Lisätietoja: Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäällikkö
Leena Rautiainen, p. 02061 58143, leena.rautiainen(a)kouvola.f

Päätös perustuu seuraaviin säännöksiin:

Jätelaki 17.6.2011 / 646, 8 §, 35 §, 36 §, 37 § mom.2, 41§ mom. 3, 47 § mom. 3, 91 §

Jäteasetuksen 14 § mom.1

Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräykset 1.5.2015 13 §, 14 §
Kotkan kaupungin valtuusto jätteenkuljetusjärjestelmäpäätöksen 29.12.1982 § 442.

Kotkan kaupunki tekninenlautakunta 14.2.2012 §16

HAO 28.1.2014 14/0038/5

Kaupungininsinöörin ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää, että kunta vastaa jatkossa erilliskerätyn

muovipakkausjätteen keräyksestä ja kuljetuksesta Kotkan alueella. Keräys käynnistetään kokeilulla. Päätös ei koske kuljetusjärjestelmän valintaa. Päätös tulee voimaan 1.5.2017 alkaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupungininsinöörin muutettu ehdotus:

Kymen jätelautakunta hyväksyy Kymenlaakson Jäte Oy:n ehdotuksen, että kunta ottaa pakkausmuovin keräystehtävän hoitaakseen Kotkan alueella kokeiluluontoisesti.

Kymen jätelautakunta päättää, että kokeilu kestää enintään ajan 1.5.2017 – 30.7.2018. Kokeilun tulokset tuodaan jätelautakuntaan tiedoksi ja päätettäväksi jatkotoimenpiteiden osalta. Kokeilu voidaan käynnistää mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asian käsittely:

Teppo Sainio esitti Jari Kansikkaan kannattamana, että: Jätelautakunta ei päätä ryhtyä keräämään tuottajavastuulain mukaista muovipakkausjätettä vaan sallii tuottajavastuulain mukaisesti yritysten solmia sopimuksia kiinteistöjen kanssa.

Koska oli tehty kannatettu vastaehdotus, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat kaupungininsinöörin muutettua ehdotusta, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat Teppo Sainion vastaehdotusta, äänestävät ”ei”.

Äänestyksessä annettiin 6 jaa-ääntä (Jaakkola, Hartikainen, Lantta, Peltola Tuomo, Rinnesalmi ja Peltola Pulla) ja 5 ei-ääntä (Hongisto, Kansikas, Palonen, Pasi ja Sainio), joten puheenjohtaja totesi jätelautakunnan hyväksyneen kaupungininsinöörin muutettua ehdotuksen

Kymen jätelautakunnan päätös:

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Keijo Rinnesalmi poistui kokouksesta klo 14.54-14.56 väliseksi ajaksi tämän asian käsittelyn aikana.

Kyjäte § 33

Kotkan alueella on kokeiltu järjestelyä, jossa kunta on ryhtynyt kuljetta-
maan erilliskerättyä muovipakkausjätettä osana kiinteistöittäistä jätteenkul-
jetusta. Päätöksen taustalla on vaikuttanut havainto siitä, ettei kiinteistöjen
haltijat ole ottaneet kuljetusta jätelain 41 § 3 mom. mukaisesti vastattavak-
seen.

Kuntien operatiivinen toimija Kymenlaakson Jäte Oy on saanut positiivisia
kokemuksia ko. jätteenkuljetuskokeilusta. Kymenlaakson

Jäte Oy:n kokemukset ovat tarkemmin eriteltyinä raportissa ja saatteessa,
joka on esitetty

oheismateriaalissa.

Päätös on koskenut kokeilujaksoa ajanjaksolla 1.5.2017 – 30.7.2018. Päätös on pantu täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta riippumatta. Kymen jätelautakunnan päätöksestä on tehty valitus Itä-Suomen hallinto-oikeuteen 28.4.2017.

Jätelautakunnan kokeilua koskevassa päätöksessä on edellytetty, että Kymenlaakson Jäte Oy:n kokeilun tulokset tuodaan jätelautakuntaan tiedoksi ja jatkotoimenpiteistä päätetään erikseen.

Kymenlaakson Jäte Oy:n kokeilulla muovinkeräyksestä kiinteistöillä on haluttu kerätä tietoa jätekertymistä ja oikeista tyhjennysväleistä sekä tiedotus- ja neuvontatarpeista lajittelun osalta.

Kesällä 2018 tehtiin Kotkasta kotitalouksista erilliskerätystä pakkausmuovi-jätteestä lajittelututkimus, jonka mukaan kotkalaiset ovat onnistuneet lajittelussa kiitettävästi. Kaikesta kerätystä jätteestä 87% oli pakkausmuoveja ja muuta muovia kuin pakkausmuoveja oli 7 % keräykseen kuulumatonta jätettä vain 6%, mikä oli pääasiassa väärään astiaan eksyneitä loppujätepusseja.

Kymenlaakson Jäte Oy on ilmoittanut, että sillä on kuntien operatiivisena toimijana halu ja valmiudet jatkaa pakkausmuovin keräystä kiinteistöiltä sekä lisätä keräystä sitä haluaville kiinteistöille.

Päätöksen täytäntöönpano ja voimassaolo:

Päätös on voimassa toistaiseksi. Päätöstä on kuntalain 143 §:n nojalla noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta riippumatta.

Edellisestä päätöksestä, joka on koskenut samaa oikeuskysymystä pakkausjätteiden kuljettamisesta, on valitettu hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus on erikseen sallinut ko. päätöksen täytäntöönpanon lainvoimaa vailla olevana. Hallinto-oikeus ei vielä ole antanut ratkaisuaan ko. asiassa.

Nyt tehtävän päätöksen täytäntöönpano keskeytetään ja sen voimassaolo lakkaa välittömästi, jos kokeilun katsotaan estyvän hallintotuomioistuimen lainvoimaisen kannanoton vuoksi.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kunta jatkaa toistaiseksi erilliskerätyn muovipakkausjätteen kuljetusta Kotkan alueella.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Asia jätettiin pöydälle.

Kaisa Spies poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 15.30.
