

Kaupunginhallitus	§ 324	08.10.2018
Kaupunginhallitus	§ 346	29.10.2018
Kaupunginhallitus	§ 430	03.12.2018
Kaupunginhallitus	§ 436	10.12.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 155	17.12.2018

Hallintosääntö 1.1.2019 alkaen

1686/00.01.01/2017

Kh 08.10.2018 § 324

Voimassa olevan kuntalain mukaan jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jolla annetaan tarpeelliset määräykset kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelystä. Kuntalain 90 §:n mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

1) hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimielimistä ja johtamisesta;
- b) kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
- c) henkilöstöorganisaatiosta;
- d) taloudenhoidosta;
- e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
- f) sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta;

2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimivallan siirtämisestä;
- b) toimielinten kokoontumisesta;
- c) varajäsenten kutsumisesta;
- d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
- e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
- f) kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
- g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;
- h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;
- i) esittelystä;
- j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;
- k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;
- l) asiakirjahallinnon järjestämisestä;
- m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
- n) 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
- o) viestinnän periaatteista;
- p) menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;

3) valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:

- a) valtuuston kokousmenettelystä;
- b) varavaltuutetun kutsumisesta valtuutetun tilalle;
- c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;
- d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryh-

mistä;

e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;
f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Kouvolan kaupungin hallintosääntö 1.4.2018 alkaen on vahvistettu kaupunginvaltuuston kokouksessa 12.3.2018 (§ 22). Voimassa oleva hallintosääntö on oheismateriaalina.

Tausta ja valmistelu

Vuoden 2019 alusta Kouvolan kaupungin nykyisistä toiminnoista siirtyy Kymenlaakson sote-kuntayhtymään lähes puolet. Kaupungille jäävät palvelut on päätetty organisoida uudelleen ja kaupunginvaltuusto on vahvistanut kokouksessaan 20.8.2018 (§ 102) kaupungin ylätasoin organisaatorakenteen. Toimialojen palvelujen rakennetta on valmisteltu syksyn 2018 aikana Uusi Kouvola –muutosprojektin puitteissa.

Hallintosäännön 1.1.2019 alkaen luonnos on valmisteltu valtuuston vahvistaman uuden ylätasoin organisaatorakenteen sekä muutosprojektin puitteissa tuotetun toimialojen palvelujen rakenteen pohjalta. Lisäksi hallintosääntöön ehdotetaan tehtävän joitakin pienempiä muutoksia ja täsmennyksiä. Hallintosääntöä on käsitelty johtoryhmän kokouksissa 24.9.2018 ja 1.10.2018.

Hallintosääntöön ehdotettavat muutokset

Hallintosääntöön ehdotettavat muutokset käyvät esille oheismateriaalina olevasta luonnoksesta, johon muutokset/lisäykset on merkitty punaisella ja poistettavat kohdat yliviivauksella. Hallintosääntöä ehdotetaan muutettavaksi 1.1.2019 alkaen seuraavilta osin:

Luku 2 Toimielinorganisaatio

- luonnoksen 7 §:ssä ehdotetaan hallintosääntöön lisättävän henkilöstöjaostoa ja sen kokoonpanoa koskevat määräykset siten, että henkilöstöjaostossa on 7 jäsentä ja jokaisella jäsenellä henkilökohtainen varajäsen. Jaoston jäsenet sekä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan kaupunginhalitus valitsee jäsenistään ja varajäsenistään. Jaoston esittelijänä on henkilöstöjohtaja.

- luonnoksen 9 §:ssä ehdotetaan muutosta siten, että lasten ja nuorten lautakuntaa sekä aikuisväestön lautakuntaa ja näiden esittelijöitä koskevat määräykset poistetaan. Lisätään kasvatus- ja opetuslautakuntaa sekä liikunta- ja kulttuurilautakuntaa ja niiden esittelijöitä koskevat määräykset.

Luku 3 Henkilöstöorganisaatio

- luonnoksessa ehdotetaan konsernipalveluja koskevasta 14.1 §:stä poistettavaksi palveluketjua koskeva kohta, koska palveluketju-taso poistuu kaupungin organisaatorakenteesta 1.1.2019 alkaen. Konsernipalvelujen palvelujen nimet muutetaan valtuuston 20.8.2018 tekemän päätöksen mukaisiksi. Sisäisen tarkastuksen hallinnollinen sijainti ehdotetaan

muutettavan konsernipalvelujen sisällä talouden ja omistajaohjauksen palveluun. Lisäksi ehdotetaan, että 14.1 §:ään lisätään hyvinvointijohtajan ja kehitysjohtajan virkojen osalta määräykset niiden hallinnollisen sijainnin ja esimiehen osalta.

- hyvinvointipalveluja koskevat määräykset (voimassaolevan hallintosäännön 14.2 §) poistetaan. Luonnoksessa ehdotetaan 14.2 §:ään sisällytettävän kasvatusta ja opetusta –toimialaa koskevat määräykset toimialajohtajan ja tämän esimiehen sekä toimialan palvelujen ja niiden johtajien osalta.

- tekniikka- ja ympäristöpalvelut toimialan nimi muutetaan asumisen ja ympäristö –toimialaksi (luonnoksen 14.4.§). Luonnoksessa ehdotetaan myös poistettavaksi palveluketjua koskeva kohta, koska palveluketju-taso poistuu kaupungin organisaatorakenteesta 1.1.2019 alkaen. Lisäksi asumisen ja ympäristö –toimialan palveluihin ehdotetaan lisättävän maaseutupalvelut, joiden johtajana toimii maaseutupäällikkö.

- luonnoksen 15-16 §:stä ehdotetaan poistettavan palveluketjua koskevat kohdat.

Luku 5 Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako

- kaupunginhallituksen tehtäviin ehdotetaan luonnoksen 20 §:ssä muutosta siten, että kohta 17 koskien joukkoliikenteen palvelutason määrittämistä poistetaan.

- luonnoksen 21 §:ään ehdotetaan muutosta siten, että konsernijaoston toimivaltaan lisätään kohta 9, jonka mukaisesti konsernijaosto päättää joukkoliikenteen palvelutason määrittämisestä ja hoitaa joukkoliikennelain mukaiset tehtävät sikäli kuin näistä tehtävistä ei ole erikseen määrätty.

- luonnoksen 22 § sisältää ehdotuksen henkilöstöjaoston tehtäviä ja toimivaltaa koskivien määräysten osalta.

- lasten ja nuorten lautakunta (voimassaolevan hallintosäännön 24 §) lakkaa 1.1.2019 alkaen. Luonnoksen 25 § sisältää ehdotuksen määräyksistä koskien kasvatus- ja opetuslautakunnan tehtäviä ja toimivaltaa.

- aikuisväestön lautakunta (voimassaolevan hallintosäännön 25 §) lakkaa 1.1.2019 alkaen. Luonnoksen 26 § sisältää ehdotuksen määräyksistä koskien liikunta- ja kulttuurilautakunnan tehtäviä ja toimivaltaa.

- teknisen lautakunnan tehtäviin ehdotetaan luonnoksen 27 §:ssä lisättävien määräykset koskien talteenotettujen eläinten tilapäisen hoidon järjestämistä. Lisäksi teknisen lautakunnan toimivaltaa koskeviin määräyksiin ehdotetaan toimivaltaa selkiyttävä täsmennys kohdan 5 osalta.

- rakennus- ja ympäristölautakunnan toimivaltaa koskeviin määräyksiin ehdotetaan toimivaltaa selkiyttävää lisäystä kohdaksi 2.

Luku 6 Toimivalta henkilöstöasioissa

- luonnoksen 40 §:stä ja 42 §:stä ehdotetaan poistettavan palveluketjun

johtajaa koskevat kohdat.

- luonnoksen 48 §:stä ehdotetaan poistettavan palveluketjua koskevat kohdat. Pykälään ehdotetaan lisättävien määräykset koskien toimivaltaa päättää toimialan sisällä palveluiden välillä tapahtuvista henkilöstösiirroista.

Luku 16 Muut määräykset

- luonnoksen 157 §:stä ehdotetaan poistettavan terveydenhuoltolain soveltamista koskeva määräys.

- luonnoksen 158 §:stä ehdotetaan poistettavan palveluketjun johtajaa koskeva kohta.

Luku 17 Luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset

- luonnoksen 161 §:ssä ehdotetaan keskusvaalilautakunnalle varsinaisena vaalipäivänä ja äänen tarkastuslaskentapäivänä järjestetystä kokouksesta maksettavien kokouspalkkioiden selkiyttämistä siten, että niitä koskevat määräykset kirjataan omaan kappaleensa.

- luonnoksen 166 §:ään on päivitetty uuden ylitason organisaation mukaiset toimielinten puheenjohtajat.

- luonnoksen 174 §:ään ehdotetaan lisättävien määräykset koskien korvauksen maksamisesta oman tietokoneen ja internet-yhteyden käytöstä kaupungin tietokoneen ja internet-yhteyden sijaan.

Voimassa oleva hallintosääntö 1.4.2018 ja luonnos hallintosäännöstä 1.1.2019 alkaen ovat **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(a)kouvola.fi, henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(a)kouvola.fi, talous- ja rahoitusjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(a)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Hallintosääntö jätetään pöydälle tutustumista varten.

Kaupunginhallituksen päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kh 29.10.2018 § 346

Hallintosäännön luonnos on jätetty kaupunginhallitukselle tutustuttavaksi 8.10.2018. Luonnosta on käsitelty kaupunginjohtajan listapalaverissa 8.10.2018. Valtuustoryhmiltä on pyydetty hallintosäännön luonnoksen osal-

ta lausunnot, joista tehty yhteenveto on **liitteenä nro 5**.

Hallintosäännön luonnokseen on tehty 8.10.2018 jälkeen täsmennyksiä seuraavasti:

Luku 17 Luottamushenkilöiden kokouspalkkiot ja korvaukset

-luonnoksen 161 §:ää ehdotetaan tarkennettavan edelleen siten, että pykälän nimi muutetaan vastaamaan pykälän sisältöä ja pykälän sanamuotoja edelleen selkiytetään.

- luonnoksen 175 §:n määräyksiä koskien päivärahojen maksamista ehdotetaan muutettavaksi siten, että päivärahat maksetaan KVTES:n mukaisesti.

Hallintosäännön luonnos on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(a)kouvola.fi, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(a)kouvola.fi, henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(a)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Liitteenä oleva hallintosääntö hyväksytään ja se tulee voimaan 1.1.2019.

Kaupunginhallituksen päätös:

Asia jätettiin pöydälle.

Kh 03.12.2018 § 430

Hallintosäännön luonnos on jätetty kaupunginhallitukselle tutustuttavaksi 8.10.2018. Luonnosta on käsitelty kaupunginjohtajan listapalaverissa 8.10.2018. Valtuustoryhmiltä on pyydetty hallintosäännön luonnoksen osalta lausunnot, joista tehty yhteenveto on **liitteenä nro 5**. Tarkastuslautakunta on toimittanut kaupunginhallitukselle omaa toimintaansa koskevien hallintosäännön pykälien osalta ehdotukset, jotka ovat **liitteenä**.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(a)kouvola.fi

Vs. kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Liitteenä oleva hallintosääntö hyväksytään ja se tulee voimaan 1.1.2019.

Kaupunginhallituksen päätös:

Asia palautettiin uudelleen valmisteltavaksi.

Asian käsittelyn aikana klo 18.15 - 18.29 puheenjohtajana toimi varapuheenjohtaja Ville Kaunisto.

Kh 10.12.2018 § 436

Tarkastuslautakunta on tehnyt ehdotuksen koskien hallintosäännön muutostarpeita sen oman toiminnan osalta. Kuntalain 121 §:n 2 momentin 6 kohdan mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi. Tarkastuslautakunnan muista tehtävistä säädetään kuntalain 121 §:n 2 momentin 1 – 5 kohdissa seuraavasti:

” Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamaton alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi”

Kuntalain 121 §:ssä säädetyn lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävistä määrätään voimassa olevan hallintosäännön 76 §:ssä. Hallintosäännön 74 §:n 2 momentin mukaan ulkoinen valvonta järjestetään toimivasta johdosta riippumattomaksi ja ulkoisesta valvonnasta vastaavat tarkastuslautakunta ja tilintarkastaja. Hallintosäännön 8 §:n mukaan tarkastuslautakunnan esittelijänä on ulkoisen tarkastuksen tarkastuspäällikkö.

Kuntalain 121 §:n 3 momentin mukaan kunnanhallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi ja talousarvioksi kunnan hallintosäännön ja talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syystä.

Tarkastuslautakunta on ehdottanut voimassaolevaan hallintosääntöön muutoksia, jotka käyvät esille liitteenä olevasta lautakunnan toimittamasta

ehdotuksesta.

Hallintosäännön luonnokseen on tehty seuraavat muutokset tarkastuslautakunnan ehdotusten pohjalta:

- ulkoisen tarkastuksen yksikön nimi muutetaan muotoon arviointi- ja tarkastuspalvelut (14.5 §)
- ulkoisen tarkastuksen päällikön virkanimike muutetaan muotoon arviointipäällikkö (8 §)
- arviointipäällikön esimiehenä toimii tarkastuslautakunnan puheenjohtaja (14.5 §)
- arviointipäällikön sijaisena toimivasta viranhaltijasta määrää tarkastuslautakunta. Arviointi- ja tarkastuspalvelun muun henkilöstön sijaisuuksista määrää arviointipäällikkö. (16 §)
- arviointi- ja tarkastuspalvelujen henkilöstön valitsee arviointipäällikkö (42 §)
- sivutoimiluvan myöntämisestä sekä sivutoimen vastaanottamisen ja pitämisen kieltämisestä päättää arviointipäällikön osalta tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja arviointi- ja tarkastuspalvelujen muun henkilöstön osalta arviointipäällikkö (49 §)
- arviointipäällikön väliaikaisesta virasta pidättämisestä päättää tarkastuslautakunnan puheenjohtaja (50 §)
- muista henkilöstöasioista (56 §) päättää, ellei 57 §:stä muuta johdu, arviointipäällikön osalta tarkastuslautakunnan puheenjohtaja, arviointi- ja tarkastuspalvelujen henkilöstön osalta arviointipäällikkö
- tarkastuslautakunnan tiedonsaannista määrätään kuntalain 124 §:ssä. Tämän lisäksi arviointi- ja tarkastuspalvelun henkilöstöllä on oikeus saada lautakunnan työohjelmaan perustuvan arviointi- ja tarkastustyön kannalta tarvittavat tiedot ja julkiset asiakirjat (75.2 mom.)

Tarkastuslautakunta on ehdottanut voimassaolevan hallintosäännön 75 §:n (tarkastuslautakunnan kokoukset) muuttamista siten, että pykälän lopusta poistettaisiin sanat "lautakunnan niin päättäessä". Kyseisen pykälän voimassa oleva muotoilu tarkoittaa sitä, että mikäli lautakunta tai tilintarkastaja haluaa määrätä luottamushenkilön tai viranhaltijan läsnä olevaksi lautakunnan kokouksessa, lautakunnan tulee tehdä asian osalta päätös.

Tarkastuslautakunnan tekemä ehdotus koskien kaupunginhallituksen otto-oikeuden rajoituksen muuttamista koskee asiaa, joka ei kuntalain 121 §:n nojalla sisälly tarkastuslautakunnan tehtäviin.

Tarkastuslautakunnan tekemät ehdotukset koskien virkojen perustamista ja lakkauttamista, nimikkeen muuttamista sekä kelpoisuusvaatimuksia koskevat asioita, jotka eivät kuntalain 121 §:n nojalla sisälly tarkastuslautakunnan tehtäviin.

Hallintosäännön luonnos on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(a)kouvola.fi, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(a)kouvola.fi, henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(a)kouvola.fi

Vs. kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Liitteenä oleva hallintosääntö hyväksytään ja se tulee voimaan 1.1.2019.

Kaupunginhallituksen päätös:

Lisäksi kaupunginhallitus päätti yksimielisesti tehdä hallintosäännön luonnokseen seuraavat muutokset:

- arviointipäällikön valitsee kaupunginvaltuusto
- henkilöstöjaoston tehtäviin lisätään täyttöluvista päättäminen
- hallintosäännön luonnoksen 161 §:n § 1 momentti muutetaan muotoon: "Vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan puheenjohtajalle kultakin äänestyksen toimituspäivältä, toimituspäiviä edeltävistä ja niitä seuranneista kokouksista maksettava palkkio on 210 euroa ja jäsenelle maksettava palkkio on 160 euroa. Palkkioihin sisältyy kultakin toimituspäivältä palkkio vaalitoimituksen päätyttyä suoritettavasta laskentatehtävästä."
- hallintosäännön luonnoksen 161 §:n 3 momentti poistetaan
- poistetaan luonnoksen 25 §:n 1 momentista kohta "ammattillisesta aikuiskoulutuksesta annetun lain"
- korjataan luonnoksen 76 §:ssä oleva sana "työohjelmaan" muotoon "työohjelmaan"
- vuoden 2019 ajaksi kokouspalkkioita alennetaan 10 %.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Liitteenä oleva hallintosääntö hyväksytään ja se tulee voimaan 1.1.2019.

Kv 17.12.2018 § 155

Voimassa oleva hallintosääntö 1.4.2018, valtuustoryhmien lausuntojen yhteenveto, ote tarkastuslautakunnan pöytäkirjasta, tarkastuslautakunnan esitykset omaan toimintaansa koskevien hallintosäännön pykälien osalta ovat **oheismateriaalina**.

Hallintosäännön luonnos 1.1.2019 on **liitteenä nro 1**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Liitteenä oleva hallintosääntö hyväksytään ja se tulee voimaan 1.1.2019.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käytti nuorisovaltuuston edustaja Maria Palmroos (NUVA).

Valtuutettu Outi Kasurinen esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi kokouspalkkioiden osalta.

Valtuutettu Pekka Korpivaara teki Topi Seppälän kannattamana seuraavan muutosesityksen:

"Hallintosäännön § 76 Tarkastuslautakunnan tehtävät ja raportointi toiseksi viimeisestä kappaleesta poistetaan seuraava teksti:

"Tämän lisäksi arviointi- ja tarkastuspalvelun henkilöstöllä on oikeus saada lautakunnan työohjelmaan perustuva arviointi- ja tarkastustyön kannalta tarvittavat julkiset tiedot ja asiakirjat."

Kaupunginvaltuuston kokous keskeytettiin neuvottelutauon pitämistä varten klo 12.07 - 12.10.

Puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Mika Byman, Juha Huhtala, Jukka Nyberg, Sinikka Rouvari ja Outi Kasurinen.

Outi Kasurinen veti pois palautusesityksensä ja esitti, että hallintosäännön 161 §:n 4. kappale palautetaan hallintosääntöön. Jukka Nyberg kannatti Outi Kasurisen muutosesitystä.

Puheenjohtajan tiedusteltua valtuutetuilta kukaan ei vastustanut Pekka Korpivaaran tekemää muutosesitystä, joten muutosesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtajan tiedusteltua valtuutetuilta kukaan ei vastustanut Outi Kasurisen tekemää muutosesitystä, joten muutosesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti Pekka Korpivaaran ja Outi Kasurisen tekemin muutoksin.
