

Aika 04.09.2019 klo 16:30 - 18:10

Paikka Tekniikka- ja ympäristötalo, Valtakatu 33, Kuusankoski

Läsnä Luettelon mukaan

Pykälät 74 - 84

Allekirjoitukset

Risto Kuisma
puheenjohtaja

Kirsi Kaalinpää
sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

10.9.2019

Allekirjoitukset

Jari Koskinen

Lotta Lehtinen

Pöytäkirja on nähtävänä

yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 11.9.2019 lähtien

Todistaa

Kirsi Kaalinpää
hallintosihteeri

Rakennus- ja ympäristölautakunta

04.09.2019

Osallistujat

Jäsenet	Kuisma Risto	puheenjohtaja	
	Bamberg Ukko	varapuheenjohtaja	
	Jacksen Sanna	jäsen	
	Konka Reino	jäsen	
	Koskinen Jari	jäsen	
	Lehtinen Lotta	jäsen	saapui asuntomes- suinon aikana klo 17:00
	Purontakanen Seppo	jäsen	
	Tikka Anna	jäsen	
	Ylä-Outinen Mia	jäsen	
Muut	Jokiranta Kimmo	kaupunginhallituksen edustaja	
	Moilanen Anssi	nuorisovaltuuston edus- taja	
	Riikonen Julia	nuorisovaltuuston edus- taja	
	Ryynänen Tapani	esittelijä	
	Friman Hannu	esittelijä	
	Kaalinpää Kirsi	sihteeri	
	Kauppi Sanna	projektipäällikkö	poistui asuntomes- suinon jälkeen klo 17:02
Poissa	Tylli Hannu	tekninen johtaja	
	Sandås Päivi	lakimies	

§	Liitteet	Otsikko	Sivu
74		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	400
75		Pöytäkirjan tarkastaminen	401
76	*	Lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle valituksesta koskien lautakunnan päätöstä 3.4.2019 § 36	402
77		Maa-aineslupahakemus kiinteistöille 286-470-2-3 ja 286-470-2-356	408
78		Maa-aineslupahakemus kiinteistölle 286-421-3-1	420
79	1-2	Vapautushakemus väestönsuojan rakentamisvelvoitteesta kiinteistölle 286-11-6-16, Lumon Invest Oy	431
80	*	Asuminen ja ympäristö -toimialan organisaatio 1.1.2020	433
81	*	Rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisten toimintojen säästöehdotus 2019	436
82	*	Rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisten toimintojen kuukausikatsaus 1-7/2019	437
83	*	Ilmoitusasiat	438
84		Muut esille tuvat asiat	440

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Rymla § 74**

Hallintosäännön 139 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtajan on todettava läsnä olevat sekä missä ominaisuudessa kukin on läsnä. Lisäksi puheenjohtajan on todettava kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastaminen**Rymä § 75****Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:**

Lautakunta valitsee tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi Jari Koskisen ja Lotta Lehtisen.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle valituksesta koskien lautakunnan päätöstä 3.4.2019 § 36

6369/11.00.01/2019

Rymä § 76

Vaasan hallinto-oikeus pyytää 3.9.2019 mennessä Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalta lausuntoa [REDACTED] valituksesta (asian diaarinumero 00571/19/5132), joka koskee Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 3.4.2019 tekemää päätöstä (§ 36) [REDACTED] vaatimuksesta ympäristöluvan muuttamiseksi kiinteistöllä 286-424-6-442. Lausunnon antamiselle on saatu lisäaikaa 16.9.2019 saakka. Vaasan hallinto-oikeudelle tehdyssä valituksessa pyydetään, että Vaasan hallinto-oikeus kumoaa ympäristöluvan muuttamista koskevan päätöksen ja määrää nykyisen luvan muutettavaksi niin, että toiminnanharjoittajaa edellytetään poistamaan sikalan hajuhaitat asuinalueella käyttämällä uusinta mahdollista tekniikkaa. Mikäli hajuhaittojen poistamiseen liittyvä uusimman tekniikan käyttö ei ole mahdollista, sikalan toiminnan jatkamiselle ei ole edellytyksiä. Valitus on **oheismateriaalina**.

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on kokouksessaan 5.9.2012 (§ 104) myöntänyt [REDACTED] ympäristöluvan (10484/11.00.01/2012) enintään 994 lihasian kasvattamiseen osoitteessa [REDACTED] (**oheismateriaalina**). Kyseisestä ympäristölupapäätöksestä ei valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen.

Tätä ennen tilalla oli ollut pitkään toimiva vanha sikala jo ennen 5.9.2012 myönnetyn ympäristöluvan myöntämistä. Silloisella sikalalla oli ollut 21.10.1997 myönnetty ympäristölupamenettelylain mukainen ympäristölupa 70 emakon pitämiseen. Etäisyys vanhasta sikalarakennuksesta uuteen sikalarakennukseen, jonka toimintaa vaatimus luvan muuttamiseksi koskee, on noin 65 metriä.

Nyt käsitellyssä olevan valituksen alullepanija, [REDACTED] on myös aikaisemmin omista nimissään jättänyt lautakunnalle sikalaa koskevan hajuvaiituksen joulukuussa 2014.

Valitus hajuista ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisesta, jätetty 5.12.2014

Valitus on käsitelty Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnassa 6.5.2015 § 61 (**oheismateriaalina**). Valituksessa oli pyydetty toimenpiteitä lupamääräyksien 4 ja 19 osalta koskien naapurille aiheutuvaa kohtuutonta hajuhaittaa sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamista toimintaan. Tällöin lautakunta on päätöksessään todennut seuraavaa:

"Ympäristölupamääräyksen 4 mukaan toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta haittaa ympäristölle. Sikalan ympäristölupa, kuten ympäristöluvat yleensä, mahdollistavat jonkinasteisen haitan aiheutumisen naapurustolle, kunhan se ei ole kohtuutonta (NaapL 17 §). Arvioitaessa rasituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu

tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat. Valituksessa hajun jatkuvuuden arviointia ei voida pitää aukottomana, koska viranomaiselle toimitetussa hajupäiväkirjassa ei ollut esitetty lainkaan kellonaikoja. Vallitsevien tuulensuuntien, viranomaisten tekemien hajutarkastusten ja osaltaan tehtyjen ammoniakkimittausten perusteella ei voida riittävällä varmuudella todentaa, että naapurille aiheutuva hajuhaitta olisi jatkuvaa ja näin ollen kohtuutonta.

Ympäristölupamääräyksen 19 mukaan sikalasta johdettava poistoilma tulee ulkona ohjata riittävän korkealle hajuhaittojen minimoimiseksi. Määräyksessä ei ole asetettu arvoa korkeudelle. Ympäristöluvan myöntämisen jälkeen sikalalle on myönnetty rakennuslupa, missä ympäristölupa on huomioitu. Sikala on rakennettu rakennusluvan mukaisena. Sikalan poistomahormit ovat sikalan katolla rakennusluvan mukaisessa korkeudessa. Sikalan ilmanvaihto on sikalan pääsuunnittelijan mukaan toteutettu parasta saatavilla olevaa tekniikkaa käyttäen (BAT). Ilmanvaihtoa ohjaa ohjaintietokone, joka tarkkailee sikalan osastojen lämpötilaa. Jokaisessa osastossa on poistoilmapuhallin, jonka puhallustehon ohjaintietokone laskee sikojen määrän, koon ja lämpötilan mukaan. Poistoilmapuhaltimet vaihtavat ilmaa vain tarpeellisen määrän. Valittaja vaatii sikalan poistohormien korottamista riittävän korkealle ja ilman sekoittamista tarpeeksi. Toistaiseksi ei voida kuitenkaan luotettavalla tavalla osoittaa, että sikalan poistoilmahormien pidentäminen poistaisi tai vähentäisi naapurille aiheutuvaa hajuhaittaa siten, että naapuri ei kokisi hajuhaittaa enää kohtuuttomana. Valittajan vaatimus ilman sekoittamisesta voidaan katsoa jo toteutuneen, koska poistoilmahormeissa on jo diffuusorit."

Lisäksi lautakunta katsoi tällöin, että sikala on rakennettu ja toimii ympäristöluvan mukaisesti ja että lautakunta ei esitä lisävaatimuksia toiminnanharjoittajaa kohtaan. Kyseisestä valituksen käsittelystä tehdystä lautakunnan päätöksestä ei tehty enää valitusta valitusviranomaiselle.

Valitus hajusta ja vaatimus ympäristöluvan muuttamiseksi, jätetty 21.12.2018

██████████ sikalan 12 kiinteistön lähinaapurit, ██████████ (allekirjoittaneita 21 henkilöä), ovat 21.12.2018 toimittaneet Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle vaatimuksen liitteineen (11 kpl) ympäristöluvan muuttamiseksi sikalasta aiheutuvan hajuhaitan takia. Liitteenä on mm. ██████████ kiinteistöllään tekemä hajuseuranta heinäkuulta 2018. Vaatimuksessa haitankärsijät vaativat, että hajua ei saa esiintyä yli laissa säädetyn kohtuullisen sietokyvyn. Tilanne on heidän mukaansa kestämaton ja rikkoo naapuruussuhdelakia. Perusteluina vaatimukselle on esitetty jatkuva hengitysilman pilaantuminen ja sen vaara, viihtyisyyshaitta sekä kohtuuttomat kärsimykset ja terveyshaitat kiinteistöjen omistajille. Lisäksi on vedottu siihen, että parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi päästöjä naapurustoon voidaan poistaa tai vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. Vaatimuksessa on viitattu myös toiminnan ulkopuolisten olosuhteiden olennaiseen muuttumiseen luvan myöntämisen jälkeen, joina esitetään mm. ilmasto, kaava, paikalliset tuuliolosuhteet, pitkät hellekaudet ja puuston poisto. Hajuhaitta on koettu olennaisesti suurempana kuin toiminnanharjoittaja on lupaa hakiesaan antanut ymmärtää.

Rakennus- ja ympäristölautakunta on käsitellyt valituksen kokouksessaan 3.4.2019 § 36 (**oheismateriaalina**). Lautakunta on päätöksessään todennut, että sikalan ympäristölupaa ei ole tarvetta muuttaa ja lisäksi todennut seuraavaa:

"Ympäristönsuojelulain (527/2014) 89 §:n mukaiset luvan muuttamisen edellytykset eivät täyty perustuen seuraavaan arviointiin:

1) Toiminta ei poikkea olennaisesti ennalta arvioidusta, koska sikalaa ei esim. ole laajennettu eikä toiminnassa ole tapahtunut muutakaan ennalta arvaamatonta muutosta. Toiminta ei myöskään poikkea siitä, mitä lupahakemuksessa on esitetty ja minkälaiseksi toiminta on lupaa haettaessa arvioitu ympäristövaikutuksiltaan.

2) Toiminnasta ei aiheudu ympäristönsuojelulaissa kiellettyä seurausta, esim. maaperän tai pohjaveden pilaantumista, terveyshaittaa tai ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä. Ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaan ympäristön pilaantumisella tarkoitetaan mm. sellaista päästöä, jonka seurauksena aiheutuu joko yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa esim. terveyshaittaa tai ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä. Ympäristönsuojelulaissa terveyshaitalla tarkoitetaan ihmisessä todettavaa sairautta, muuta terveydenhäiriötä tai sellaisen tekijän tai olosuhteen esiintymistä, joka voi vähentää väestön tai yksilön elinympäristön terveellisyyttä. Vaatimuksen perusteella ei voida osoittaa, että sikalan haju aiheuttaisi terveyshaittaa naapureille.

Suomessa ei ole annettu ohje- tai raja-arvoa hajusta. Näin ollen hajun arviointi on aina tapauskohtaista ja vaihtelevaa. Ympäristönsuojelun valvontakäynneillä on todettu, että sikalasta syntyy hajua, mutta se ei ole jatkuvaa. Koska haju ei ole jatkuvaa, haittaa ei voida pitää kohtuuttomana eikä tällöin myöskään ympäristönsuojelulain tarkoittamana ympäristön pilaantumisenä tai sen vaarana. Hajun aiheuttaman kohtuuttoman haitan voisi ajatella täyttyvän havaittaessa hajukirjanpitoon perustuen selvää hajua jokseenkin päivittäin, jolloin voisi tulkita myös terveyshaitan kynnyksen ylittyvän.

Ympäristönsuojelulain 7 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Ko. sikalan osalta päästöt on rajoitettu mahdollisimman vähäiseksi toimimalla luvan mukaisesti ja siten, kuin se on kohtuullisin kustannuksin toteutettuna ollut mahdollista.

3) Parhaalla käyttökelpoisella tekniikalla tarkoitetaan mahdollisimman tehokkaita ja kehittyneitä, teknisesti ja taloudellisesti toteuttamiskelpoisia tuotanto- ja puhdistusmenetelmiä, joilla voidaan ehkäistä toiminnan aiheuttama ympäristön pilaantuminen tai tehokkaimmin vähentää sitä. Lisäksi tekniikka on teknisesti ja taloudellisesti toteuttamiskelpoista silloin, kun se on saatavissa käyttöön yleisesti ja sitä voidaan soveltaa asianomaisella toiminnan alalla kohtuullisin kustannuksin.

Sikalan hajupäästöjä voitaisiin vähentää ainakin osittain esim. hajupesureilla ja lietelantakourujen ja lietesäiliön jäähdytyksellä, joiden asentamis-

kustannukset voidaan arvioida kuitenkin kohtuuttomiksi. Vaatimuksessa viitatus BAT-päätelmät (Komission täytäntöönpanopäätös EU 2017/302 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75EU mukaisten parhaita käyttökelpoisia tekniikoita (BAT) koskevien päätöksien vahvistamisesta siipikarjan tai sikojen tehokasvatusta varten) koskevat suurempia yli 2 000 tuotantosian sikaloita, ns. direktiivilaitoksia, joten kyseessä olevalta alle 1 000 lihasian sikalalta ei voida sen perusteella suoraan vaatia BAT-päätelmien mukaista parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöön ottamista. Vaatimuksessa on väitetty, että parasta käyttökelpoista tekniikkaa noudattamalla voisi poistaa hajuhaitan kohtuullisin kustannuksin, mutta ei kuitenkaan ole esitetty suoraan mitään keinoja siihen eikä myöskään toiminnanharjoittaja vastineessaan ole niitä esittänyt jo tehtyjen asioiden tai menetelmien lisäksi. Ympäristölupa on kuitenkin myönnetty siten, että toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen ja annettujen lupamääräysten mukaisesti. Lupahakemuksessa on esitetty, että sianlihantuotannossa tulaaan käyttämään parasta mahdollista tekniikkaa, jolla voidaan mm. minimoida hajuhaitat. Lisäksi lupamääräyksessä 19 on määrätty, että toiminnanharjoittajan tulee seurata toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä ja varautua sen käyttöön ottamiseen. Näin ollen toiminnanharjoittajan tulee suoraan voimassa olevan luvan mukaisesti ilman luvan muuttamista toteuttaa toimintaansa siten, että hajuhaitat minimoidaan.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksesta saadun tiedon mukaan sen toiminta-alueella yli tuhannen tuotantosian sikaloissakaan ei ole esim. hajupesureita. Myöskään ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole tiedossa, että hajupesureita olisi käytössä yleensäkin pienissä alle 1 000 tuotantosian sikaloissa. Sen sijaan BAT-päätelmien noudattamista on vaadittu yli 2 000 tuotantosian sikaloissa, missä on mahdollista vaatia erityisiä toimenpiteitä hajupäästöjen osalta.

4) Toiminnan ulkopuoliset olosuhteet eivät ole luvan myöntämisen jälkeen olennaisesti muuttuneet ja luvan muuttaminen ei ole tämän vuoksi tarpeen. Tuuliolosuhteet eivät ole oleellisesti muuttuneet. Vallitsevan tuulen suunnan aikana mahdolliset sikalan hajut ohjautuvat haitankärsijöistä pois päin. Kysymyksessä on samalla tilalla pitkään toteutettu eläinsuojatoiminta, joka sijoittuu kaavan mukaisesti maatalousalueelle. Anjalankosken taa-jamayleiskaava 2004 ei ole muuttunut eikä myöskään sikalan ympäristössä ole tapahtunut mitään merkittäviä muutoksia luvan myöntämisen jälkeen. Puustoa hajun kärsijöiden suuntaan on kaadettu vain osittain tulevan rakennuksen kohdalta, joten metsä toimii edelleen jonkinasteisena vaimentajana hajun kulkeutumiselle. Lisäksi kesä 2018 oli poikkeuksellinen hellekesä, joka on voinut lisätä sikalan hajua, mutta hellejaksoa yhtenä kesänä ei voida pitää olosuhteiden olennaisena muuttumisena.

5) Luvan myöntämisen jälkeen laissa, valtioneuvoston asetuksessa tai Euroopan unionin säädöksessä ei ole annettu sitovaa ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevaa yksilöityä vaatimusta, joka edellyttäisi luvan muuttamista.

Sikalan sijoituspaikkaa harkittaessa vuonna 2012 etäisyysarvioinnissa on käytetty kotieläintalouden ympäristönsuojeluohjeen 1/2010 taulukkoa soveltaen siten, että on katsottu talouskeskukseen sijoittuvalle ja jo olemassa olevalle sikalakiinteistölle suotuisat olosuhteet. Ratkaisussa on myös huo-

mioitu, että ohje ei ole sitova. Hajupäästöjen vähentämiseksi luvassa kuitenkin määrättiin lietesäiliö siirrettäväksi kauemmaksi naapurustoon nähden. Luvan myöntämisen jälkeen sikalan sijoituspaikka on tullut lainvoimaiseksi, koska lupapäätöksestä ei valitettu.

Valtioneuvoston asetus ilmoituksenvaraisista eläinsuojista (138/2019) on tullut voimaan 1.2.2019. Asetusta sovelletaan vireillä oleviin eläinsuojien ilmoituspäätösasioihin. Asetuksessa säädettyjä vähimmäisetäisyyksiä sovelletaan rakennettaviin uusiin eläinsuojiin, niiden laajennuksiin ja uusiin lannan varastointitiloihin. Etäisyysvaatimus tämänhetkisestä sikalasta naapurisiin on 250 metriä. Nykyinen sikalan sijoittuminen täyttäisi asetuksen etäisyysvaatimuksen valituksen tekijän, [REDACTED], kiinteistöön (280 metriä) myös siinä tilanteessa, jos kiinteistölle oltaisiin nyt perustamassa kyseistä sikalaa. Sikala valittajakiinteistöön nähden voitaisiin sijoittaa ko. paikkaan ilmoitusmenettelyllä ilman lupamenettelyä.

Luvan muuttamiselle ei ole myöskään tarvetta kaavoituksen osalta, koska kuten lupaa myönnettäessäkin sikala sijaitsee edelleen Anjalankosken taajamayleiskaavassa merkityllä maatalousalueella (MT). Sikalan lähialueella on vireillä Kymenlaakson rantaosayleiskaava, keskiosa, mutta sikalan kiinteistö ei kuulu siihen. Ko. kaava koskee Kymijoen vartta ja kaavaluonnoksessa ei ole osoitettu uusia rakennuspaikkoja 1 km:n säteellä sikalasta. Kaavaluonnoksella ei ole vaikutusta nykyisen sikalan olemassaoloon."

Lautakunnan antamasta päätöksestä on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen 8.5.2019.

Valituksen käsittelyn jälkeen rakennus- ja ympäristölautakunta on pyytänyt toiminnanharjoittajalta selvitystä mahdollisuuksista vähentää sikalan naapureille aiheuttamaa hajua. Selvitys on saapunut lautakunnalle 7.8.2019 **(oheismateriaalina)**.

Esitys lausunnoksi Vaasan hallinto-oikeudelle

Lautakunta katsoo, että ympäristönsuojelulain 89:ssä mainitut edellytykset luvan muuttamiseen eivät täyty. Lautakunta vetoaa myös aikaisempiin käsittelyihinsä 6.5.2015 ja 3.4.2019 hajuvalituksista, joiden päätökset ja niiden perustelut tulisi myös huomioida asian käsittelyssä. Lisäksi toiminnanharjoittajalta saadun selvityksen (päivätty 6.8.2019) mukaiset mahdollisuudet hajun vähentämiseksi voidaan katsoa kustannuksiltaan kohtuuttomiksi, joten luvan muuttaminen tältä osin ei arvion mukaan täyttäisi ympäristönsuojelulain 89 §:n kohdan 3 ehtoa.

Vaasan hallinto-oikeudelle tehdyssä valituksessa kohtaan: Kiistanalaisia poimintoja; lautakunta toteaa mm. seuraavaa: (1) Kelloaikojen puuttumisella on tarkoitettu lautakunnalle aikaisemmin tehtyä, 5.12.2014 jätettyä valitusta, josta puuttuivat kellonajat. (2) Asuinalueella ei ole ollut tarvetta tehdä ammoniakkimittauksia. (3) Sikalan laajentamisella on tarkoitettu nykyisen luvan saaneen sikalarakennuksen laajentamista, mitä ei ole tapahtunut, ja näin ollen olosuhteet eivät ole muuttuneet (Rymla 3.4.2019 § 36, ratkaisun perustelut, kohta 1). (4) Yleisen viihtyvyyden vähentyminen täytyy luotettavalla tavalla todentaa, ennen kuin se on lain tarkoittamaa yleisen viihtyvyyden vähentymistä. Asiaa ei ole saatu riittävästi todennettua. Valituksen liitteenä olevalla 1 kk:n aikaisella hellejakson hajupäiväkirjalla ei

voida luotettavasti osoittaa, että haju olisi ollut aistittavissa kaikissa kiinteistöissä yhtä aikaa. Myöskään sikalan hajusta ennen 3.4.2019 käsiteltyä valitusta, ei ole koskaan aikaisemmin tullut viranomaiselle valituksia muilta kuin yhdeltä naapurilta, joka nyt on valituksen alullepanija. (5) Suomessa sikaloiden aiheuttamista hajuhaitoista sikalan ympäristössä ei ole raja-arvoja, joita sikaloihin sovellettaisiin. (6) Haju ei ole alueella jatkuvaa edelleenkaan. Hajua on todettu viranomaisten tarkastuksilla vain muutaman kerran lähinnä silloin, kun tuulen suunta on ollut sikalalta valituksen tehneisiin päin. (7) Ympäristöluvan mukaan toiminnanharjoittajan tulee varautua BAT-tekniikan käyttöönottoon. BAT-tekniikkaa, sen soveltamista ja käyttämisestä ei ole kuitenkaan tarkkaan määritelty ja toiminnanharjoittajan selvityksen (6.8.2019) mukaan erilaiset ratkaisut hajun vähentämiseksi voidaan katsoa kustannuksiltaan kohtuuttomiksi. (9) Lupaa myönnettäessä alueella vallitseva tuulen suunta on ollut valituksen tehneistä pois päin. Luvan myöntämisestä on aikaa noin seitsemän vuotta, eikä lautakunnalla ole sellaista viranomaistietoa, että tuuliolosuhteet tänä aikana olisivat oleellisesti muuttuneet. (11) Lupaa myönnettäessä etäisyyden arviointiin on ollut vain ohje, ei asetusta tai määräyksiä. Etäisyysarviointissa on arvioitu sikalalle suotuisat olosuhteet. Etäisyyden tällöin katsottiin riittävän, kuitenkin liete-säiliö määrättiin sijoitettavaksi esitettyä kauemmaksi lähimmistä naapureista. Lisäksi on ollut tiedossa, että sikalaa lähinnä oleva naapuritalo on palanut ja asumaton. Ympäristöluvasta ei tällöin valitettu ja näin ollen tällä hetkellä sikala sijaitsee laillisesti paikoillaan. (14) Sikalaa ei voitu rakentaa kiinteistön luoteispäähän, koska se ei olisi sinne tien sijainnista johtuen mahtunut ja samalla se olisi tullut liian lähelle toista naapuria.

Lisätietoja: ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, p. 020 615 8085, ulla.rantanen2(a)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää antaa edellä esitetyn lausunnon Vaasan hallinto-oikeudelle valituksesta koskien [REDACTED] vaatimusta lautakunnan 3.4.2019 tekemän päätöksen kumoamiseksi ja voimassa olevan ympäristöluvan muuttamiseksi ja esittää, että valitus hylätään.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Maa-aineslupahakemus kiinteistöille 286-470-2-3 ja 286-470-2-356

7642/11.01.04/2019

Rymä § 77

Maa-ainesten ottamislupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuksi perusteluineen.

ASIA

Päätös maa-aineslain 4 §:n mukaisesta lupahakemuksesta sekä maa-aineslain 21 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

██
██

Y-tunnus: 2368789-6

OTTAMISPAIKKA

Kouvolan kaupunki, Jaalan kylä, tilat ██████████ RN:o 286-470-2-3 ja ██████████
██████████ RN:o 286-470-2-356

Alueen omistaja

██

LUPAVIRANOMAINEN

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian maa-aineslain 7 §:n mukaan.

HAKEMUS**Hakemuksen vireille tulo**

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluun 12.7.2019.

Hakemuksen sisältö

Hakemus sisältää hakemuslomakkeen, valtakirjan, lainhuutotodistukset sekä maa-ainesten ottosuunnitelman liitteineen (yleiskartta, maakuntakaavakartta, peruskartta, rekisterikartta, pohjavesialuekartta, luonnonsuojelualuekartta, valokuvat ja piirustukset).

Aluetta koskevat luvat

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 140 § 9.12.2009 myöntänyt [REDACTED] maa-ainesluvan kallion louhintaan ja murskaukseen tiloille [REDACTED] RN:o 286-470-2-219 ja [REDACTED] RN:o 286-470-2-225. Lupa myönnettiin kymmeneksi vuodeksi ja on siirretty [REDACTED] rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksillä 10 ja 27 § 14.1.2015.

Lisäksi alueella on voimassa Kouvolan rakennus- ja ympäristölautakunnan 66 § 4.5.2011 [REDACTED] myöntämä, toistaiseksi voimassaoleva ympäristölupa kallion louhintaa, murskausta, päällysteen valmistusta sekä puretun päällysteen välivarastointia, murskausta ja käyttöä uusioasfaltin raaka-aineena varten. Toiminnanharjoittajaksi vaihtui [REDACTED] ilmoituksella 4.12.2014.

Ottamistoiminta

Ottamisalueen pinta-ala on 4,92 ha. Louhinta-alueen pinta-ala on 2,88 ha ja moreenin kaivualueen pinta-ala 0,64 ha. Maa-aineksen kokonaisottomäärä on 100 000 k-m³, josta moreenin osuus on 20 000 k-m³. Vuotuinen ottomäärä vaihtelee tarpeen mukaan. Käytetty korkeusjärjestelmä on N2000.

Maa-ainesten ottolupaa haetaan kymmeneksi vuodeksi. Alueelta hyödynnetään pääasiassa kalliokiviainesta ja moreenin käyttötarve on vähäisempi. Ottoalue on vanhaa maa-ainesten ottoaluetta, jossa kalliokiviaines on pääosin louhittu tasoon +102.0. Toiminta keskittyy tulevaisuudessa alueen eteläosassa tapahtuvaan toimintaan, jossa on louhittu kalliota noin tasoon +92.0. Nykyisen louhoksen pohjaa louhitaan noin 12 metriä nykyistä tasoa alempana. Alueen pohjoispuolella olevat luiskat on täytetty ja maisemoitu. Ottoalueen korkeimmat kohdat sijaitsevat moreeniesiintymän keskiosassa tason + 115.0 yläpuolella.

Ottamisalueella on kallion louhinta-alue, moreenin kaivualue ja erillinen murskeiden varastointialue. Varastokasat kasataan alueen eteläosan uudelle varastoalueelle. Kalliopohja on suurelta osin täytetty murskeiden varastokasoilla. Alueen pohjoispuolella olevat luiskat on täytetty ja maisemoitu. Kalliota louhitaan vain avatuilta osuuksilta tai niistä josta aiemmin on louhittu kalliota. Moreenia kaivetaan vain varastoalueen pohjoispuolelta.

Eteläosan uutta louhosta laajennetaan ottotasolla +90.0 alueen luoteisosiin päin. Moreenia kaivetaan alueen eteläosista pohjoisosiin päin kalliopinnan muotojen mukaisesti ja selkälinjan pohjoispuolelta enintään tasoon +102.0 asti.

Kaivualue rajoittuu luoteisosassa työmaatiehen. Luoteisosan rajoituksilla taataan Konttisuon rauha ja vesitalous. Ottoalueen luoteispuolella sijaitsevan Konttisuon vedenpinta laskuojassa on noin tasossa +97.8. Laskuojan vedet virtaavat kaivettua ojaa pitkin alueen itäosiin päin. Alueelle kerääntyvät pintavedet imeytyvät eteläosan maaperään tai purkaantuvat alueen pohjoisosan laskuojaan.

Alueelle muodostuu noin 10 m korkeita luiskaseinämiä, jotka loivennetaan ja täytetään kaltevuuteen 1:2. Vanhan louhoksen seinämä loivennetaan vasta tulevien lupakausien jälkeen, kun alue on saatu kokonaan hyödyn-

nettyä tai toiminta lakkaa.

Ottamisalueen raja on merkitty tai merkitään muuttuneen koilliskulman osalta maastoon ja ottotoiminnan aikaisista jyrkistä seinämistä varoitetaan tarvittaessa selvästi havaittavilla merkeillä tai lippusiimoilla. Alueelle tuleva työmaatie on suljettu lukitulla puomilla.

Ottoalueelle varastoidaan kerrallaan vain työkoneiden välittömään tarpeeseen tarvittava polttoainemäärä. Työkoneet ja 450 litran kuljetussäiliö tankataan SEO:n huoltoasemalla. Työkoneita tankataan myös kuljetussäiliöstä. Työkoneita tai kuljetuskalustoa ei pestä tai huolleta ottoalueella muuten kuin välttämättömien huoltotoimenpiteiden osalta.

Ottoalueella on kaivu- ja kiviaineksen jalostustoimintaa maanantaista perjantaihin klo 06:00 - 22:00. Materiaalien kuljetusta tehdään tarvittaessa jokaisena päivänä viikossa.

Alueelta ei synny kaivannaisjätettä ja kuorittavat pintamaat hyödynnetään maisemoinnissa. Kaikki maa- ja kiviaines käytetään sellaisenaan tai seuloetaan erilaiseksi lajitteiksi tai käytetään luiskien tekemiseen maisemoinnin yhteydessä.

Alueen kaavoitustilanne

Ottamisalueen kohdalla ei ole asemakaavaa eikä yleiskaavoja. Kymenlaakson maakuntakaavoissa ei ole merkintöjä ottamisalueen kohdalla.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Ottamisalue sijaitsee [REDACTED] kahdella eri kiinteistöllä. Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 370 metrin päässä toiminta-alueen lounaiskulmasta länteen. Noin 400 metrin päässä toiminta-alueen reunasta itään sijaitsee yksi vakituinen ja yksi vapaa-ajan asunto.

Ottamisalue ei sijaitse tärkeällä tai vedenhankintaan luokitellulla pohjavesialueella. Ottamisalueen eteläpuolella sijaitsee Ruhmaanharjun (0516301) vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue ja itäpuolella Virtasenharjun (0516302) muuhun vedenhankintakäyttöön soveltuva pohjavesialue. Ruhmaanharjun pohjavesialueen raja sijaitsee lähimmillään noin 100 metrin päässä [REDACTED] (286-470-2-356) rajasta. Ottamisalueella ei ole havaittu pohjavettä.

Alueen etelä- ja länsipuolella kasvaa varttunutta kuusimetsää ja pohjois- ja itäpuolella nuorta sekametsää. Alueen pohjoispuolella sijaitsee pieni Kontisuo.

Lähin luonnonsuojelualue on Sokerimäen letto, joka sijaitsee alueen kaakkoispuolella noin 1 km päässä ottamisalueesta. Alueella ei ole erikoisia luonnonesiintymiä tai tunnettuja muinaisjäännöksiä.

Liikennöinti

Kuljetusta suorittaa 1-2 kuorma-autoa. Liikennöinti hoidetaan rasiustien kautta. Rasiustien varrella ei ole asutusta tai muuta liikennöintiä ja rasius-

tie on suojettu puomilla. Tietä voivat käyttää vain ne asianomaiset, joilla on siihen käyttöoikeus. Alueelle on kulkuyhteys kantatieltä 46 erkanevan liittymän kautta.

Jälkihoitotoimenpiteet

Alueelta poistetaan kaikki ottotoimintaan liittyvät laitteet sekä mahdollinen muu ylimääräinen materiaali ennen lopullisten jälkihoitotoimenpiteiden aloittamista.

Maisemointi- ja viimeistelytyöt tehdään louhimisen ja kaivamisen edistymisen mukaan tai sitä mukaa kun käyttökelpoinen maa-aines on kaivettu loppuun.

Ottotoiminnan päätyttyä tehdään koko alueen viimeistelevät maisemointitoimenpiteet. Ottotoiminnan jälkeen alue palautuu metsätalouskäyttöön.

Ottamispaikalle voidaan tuoda tarvittaessa muualta puhtaita humusperäisiä maa-aineksia, joita käytetään alueen maisemointiin. Lopullinen muotoilu määräytyy alueelta saatavien käyttökelpoisten materiaalien määrän ja mahdollisesti sinne tuotavien leikkausmaiden määrän mukaan.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla 24.7.-23.8.2019 välisenä aikana sekä Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 24.7.2019. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat kuulutusaikana olleet nähtävillä Tekniikka- ja ympäristötalon kansliassa. Naapureille hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse.

Tarkastukset

Alueelle on tehty suunnitelman mukainen tarkastus olemassa olevan toiminnan takia 21.9.2018.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta 24.7.2019.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus lausui 21.8.2019 päivätyssä lausunnossaan seuraavaa:

"Kaakkois-Suomen ELY-keskus katsoo, että kiviainesten ottamishankkeelle ei ole erityisiä maa-aineslain 3 §:ssä tarkoitettuja esteitä.

Lupaharkinnassa tulee huomioida valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta. Asetuksen 3 §:ssä on annettu toiminnan sijoittumiselle vähimmäisetäisyyksiä häiriintyvistä kohteista ja asetuksen 6 §:ssä on määritelty meluntorjunnasta. Asetuksen 7 §:ssä määrätään, että toiminnasta aiheutuva melu ei saa

häiriöille alttiissa kohteissa ylittää valtioneuvoston päätöksessä 993/92 säädettyjä ulkomelun ohjearvoja. 8 §:ssä on lisäksi määritelty melua aiheuttavien työvaiheiden aikarajat arkipäiville, jos toiminnan etäisyys melulle altistuviin kohteisiin on alle 500 m.

Kallionlouhintaan liittyvät räjäytykset tulee suunnitella ja toteuttaa niin, että tärinävaikutukset asutuksen suhteen minimoidaan.

Ruhmaanharjun 1-luokan pohjavesialue (0516301) sijaitsee alueen eteläpuolella, muodostumisalue on lähimmillään runsaan 200 m päässä ottoalueen rajasta ja vastaavasti Virtasenharjun 2E-luokan pohjavesialue (0516302) noin 600 m päässä ottamisalueesta kaakkoon. Ottoalueen ja sen ympäristön rakennegeologiset olosuhteet huomioon ottaen voidaan todeta, että kiviainesten otto ei todennäköisesti aiheuta haitallisia vaikutuksia em. pohjavesialueisiin.

Mahdollisen öljy- tai muun polttoainevuodon varalta paikalle hankealueelle tulee varata imeytysmateriaalia. Mahdollisen vahingon sattuessa kaikki pilaantunut maa- ja kiviaines tulee kerätä talteen ja toimittaa sijoituspaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä ko. maa-ainesta. Mahdollisesta vahingosta on myös välittömästi ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja pelastuslaitokselle.

Kiviainesten ottamisalueen jälkihoitoon ja maastonmuotoiluun ja turvallisuuskysymyksiin tulee kiinnittää erityistä huomiota. Maa-ainesten ottamistoiminnassa tulee ottaa huomioon muinaismuistolain (295/1963) säädökset. Lupamääräyksissä tulee kiinnittää huomiota myös maa-ainesten ottamistoiminnasta ja kuljetuksista aiheutuvien pölyhaittojen lieventämiseen. Pölyämisen vähentämiseen ei saa käyttää suolaa tai muita maaperälle tai pohjavedelle haitallisia kemikaaleja."

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija ei jättänyt asiasta vastinetta.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on tarkastanut [REDACTED] maa-aineslupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen, ottamissuunnitelman ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset

Toiminnan aloitus ja vakuudet

1. Ennen toiminnan aloittamista on alueella suoritettava aloitustar-

kastus. Aloitustarkastuksen suorittaa valvontaviranomainen pyydettäessä. Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee vakuuden olla hyväksytty. (MAL 12 §, Maa-ainesA 7 §)

2. Kokonaisottomäärä on enintään 100 000 k-m³ kalliokiviainesta ja moreenia. Ottamista ei saa ulottaa ottamissuunnitelmassa esitettyä ottotasoa +90.0 alemmaksi. Mikäli kaivamisen yhteydessä havaitaan pohjavettä, tulee pohjaveteen jättää vähintään 2 m paksuinen suojakerros pohjaveden ja alimman ottotason välille. (MAL 11 §)
3. Ottamisalue on merkittävä maastoon selvästi näkyvin merkein siten, että merkit säilyvät paikoillaan koko ottamistoiminnan ajan. Jyrkät rintaukset on rajattava lippusiimalla tai vastaavalla kulkemista estävällä rakenteella ja merkittävä varoituskyltein. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
4. Ottamistoiminnan valvomista varten on paikalla oltava näkyvillä korkeusasema. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
5. Maa-ainesten ottaminen on järjestettävä ja toteutettava niin, että esiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti sekä myös muilta osin kestävän käytön periaatteiden mukaisesti. (MAL 1 a §)

Maaperän sekä pohja- ja pintavesien suojele

6. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän eikä pohja- tai pintavesien pilaantumisen vaaraa. Alueella ei saa varastoida polttoaineita, öljytuotteita tai muita kemikaaleja. Polttoaineiden väliaikainenkin säilytys edellyttää kaksoisvaippasäiliötä tai suoja-altaalla ja katoksella varustettua säiliötä. Tankkaustilanteissa ja muiden kemikaalien käsittelyssä tulee noudattaa varovaisuutta. Alueella tulee olla varattuna riittävästi imeytysainetta ja muuta torjuntakalustoa öljyvahinkojen varalta.

Työkoneiden tarpeetonta säilytystä alueella tulee välttää. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä koneiden huoltoja tai tilapäisesti säilyttää työkoneita, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät polttonesteiden pääsyn maaperään. (MAL 11 §)

7. Mikäli öljyä tai muuta haitallista ainetta suojatoimenpiteistä huolimatta pääsee maaperään tai pohjaveteen, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä tarpeellisiin toimiin haitan poistamiseksi ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä viipymättä ilmoittaa tapahtuneesta pelastusviranomaiselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. (MAL 11 §)

Turvallisuus ja haittojen estäminen

8. Maa-ainesten otto on järjestettävä siten, että ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty. Luvaton liikkuminen ottamisalueella on kiellettävä ja siitä on ilmoitettava näkyvästi. Kaivurintausten jyr-

kät reunat tulee suojata aidalla tai muulla rakenteella ja varustaa asianmukaisilla varoitustauluilla siten, että alueella liikkuvien turvallisuus ei vaarannu. (MAL 11 §)

9. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta melu-, värinä-, pöly- tai muuta haittaa ympäristöön. Räjähdyksissä on huomioitava asutukseen kohdistuvat värinävaikutukset. (MAL 11 §)
10. Maa-ainesten kuormausta ja kuljetusta saa harjoittaa arkisin maanantaista perjantaihin klo 6.00-22.00 ja tarvittaessa lauantaisin klo 7.00-18.00, mutta kuitenkin siten, että alueella voimassa olevan ympäristöluvan asettamia aikarajoja noudatetaan. Kiiviaineksen jalostustoiminnassa tulee noudattaa edellä mainitun ympäristöluvan asettamia aikarajoja. (MAL 11 §)
11. Liikenteen ja ottamistoiminnan aiheuttamaa pölyämistä tulee tarvittaessa vähentää ensisijaisesti vedellä kastelemalla. (MAL 11 §)
12. Luvan haltijan tulee huolehtia siitä, että alue ei roskaannu eikä siellä varastoida jätteitä. (MAL 11 §)
13. Ottamisalueelle voidaan tuoda hakemuksessa esitettyjä maise-mointiin tarkoitettuja puhtaita humuspitoisia maa-aineksia. Niiden määrästä ja alkuperästä on pidettävä kirjaa. (MAL 11 §)
14. Luvan haltijan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. Jätehuoltosuunnitelmaa on muutettava, jos kaivannaisjätteen määrä tai laatu taikka jätteen loppukäsittelyn tai hyödyntämisen järjestelyt muuttuvat merkittävästi. (MAL 5 a, 11 ja 16 b §)
15. Luvan haltijan tulee vastata kaikista lähikiinteistöille aiheuttamista haitoista, ellei niitä ole pidettävä vähäisinä. (MAL 9 §)

Liikennöinti

16. Liikennöinti alueelle tulee järjestää nykyisen tieyhteyden kautta. Luvan haltijan tulee sopia alueen liikennöintiin käytettävän yksityistien tienhoitokunnan tai vastaavan tietä hallinnoivan tahon kanssa tien käyttöoikeuksista, käyttökustannusten jakautumisesta sekä maa-aineskuljetusten mahdollisesti aiheuttamista seuraamuksista. Luvan haltijan on vastattava tien käytöstä tielle mahdollisesti aiheutuvista haittavaikutuksista. (MAL 11 §)

Raportointi

17. Vuotuisesta ottamismäärästä tulee tehdä kirjallinen ilmoitus tammikuun loppuun mennessä vuosittain Länsi-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen osoitteeseen www.suomi.fi/suomifi/suomi/index.html kirjaamalla hakukenttään YM012.

Ottamisilmoituksen voi vaihtoehtoisesti tehdä valvontaviranomaiselle. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt. (MAL 23 a §, Maa-ainesA 9 §)

Toiminnan lopettaminen tai toiminnanharjoittajan vaihtuminen

18. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä turvallisuusriskiä. Toiminta-alue on siistittävä ja jätteet toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi.

Tällä päätöksellä korvattavan luvan aikana toiminta-alueeseen kuulunut koilliskulman kiinteistö 286-470-2-19 on maisemoitava alueella voimassa olevan maa-ainesten ottoluvan edellyttämällä tavalla (kts. kohta "korvattavat päätökset").

Jälkihoito tulee suorittaa hakemuksessa esitetyn mukaisesti luvan voimassaolon aikana. Maisemoinnissa käytettävien maa-ainesten tulee olla puhtaita ja tarkoitukseen sopivia, jotta pohjaveden pilaantumista ei aiheudu. Myöhemmin mahdollisesti tarkentuvat maisemointisuunnitelmat tulee hyväksyttävä valvontaviranomaisella. (MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)

19. Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Myös muusta toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta muutoksesta tai lopettamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin.

Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen tai lupa on ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksellä toiminnanharjoittajan hakemuksesta lopetettu. (MAL 13 a ja 16 §)

20. Kun maa-ainesten otto tai maa-ainesluvan voimassaolo on päätynyt, tulee maa-ainesluvan haltijan pyytää valvontaviranomaiselta lopputarkastusta viimeistään kuukauden kuluttua em. ajankohdista. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 ja 8 §)

21. Jos luvan haltija on asetettu konkurssiin eikä lupaa kuuden kuukauden (6 kk) kuluessa konkurssin alkamisesta ole siirretty toiselle tai konkurssipesä ole ilmoittanut jatkavansa ottamistoimintaa, lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen raukeaa ja lupaan liittyvät velvoitteet on täytettävä jo otetun maa-ainemäärän osalta. Mikäli konkurssipesä jatkaa ottamistoimintaa, tehdään jatkamisesta ilmoitus lupaviranomaiselle. (MAL 16 a §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamis-

suunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-ainelain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Hakija on esittänyt asianmukaisen hakemuksen ja ottamissuunnitelman. Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten oton voidaan katsoa olevan maa-ainelain mukaista. Ottaminen ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset on annettu mm. niistä seikoista, jotka eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta, tai ovat muita hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi tarpeellisia toimenpiteitä.

Maa-ainelaki edellyttää maa-ainesten käyttöä ympäristön kestävästä kehityksestä tukevalla tavalla, eli aineiden säästeliästä ja taloudellista käyttöä ja mm. sitä, ettei aineksia tuhjata toisarvoisiin käyttökohteisiin. Maa-ainesten saatavuus ja maa-ainesmuodostumisesta esiintyvä pohjavesi tulee turvata sekä määrällisesti että laadullisesti myös tulevien sukupolvien käyttöön luonnon monimuotoisuutta vaarantamatta. Kestävästi maa-ainesten ottamiseen kuuluu myös jälkihoidosta huolehtiminen.

Määräyksellä 9 varmistetaan, että asutukseen kohdistuvat värinävaikutukset tulevat huomioituksi.

Määräyksellä 10 varmistetaan, että maa-aineksen jalostus, kuljetus ja kuormaaminen tapahtuu paitsi hakemuksessa ilmoitettujen aikataulujen, myös alueella voimassa olevan ympäristöluvan asettamien rajoitusten puitteissa. Muotoilu tuli sillä perusteella, että alueen ympäristölupaan saatetaan myöhemmin hakea muutosta kuljetuksen ja kuormauksen aikarajoihin.

Määräyksellä 13 sallitaan humuspitoisten maiden tuonti toivotun maiseman palautumisen edistämiseksi.

Määräyksellä 18 varmistetaan, että aikaisemman luvan toiminta-alueeseen, mutta sittemmin alueesta erotetty kiinteistö maisemoidaan aikaisemmin voimassa olevan luvan edellyttämällä tavalla.

Lausuntojen ja muistutusten huomiointi

ELY-keskuksen lausunto on huomioitu lupamääräyksissä. Päätökseen sisällytetään määräykset melutasojen huomioinnista ja öljyvahinkojen torjunnasta. Lausunnon mainitun suolauksen kieltämiseen ei nähty tarvetta, sillä alue ei sijaitse pohjavesialueella, eikä suolan käytöllä nähdä olevan vaikutuksia lähimpiin pohjavesialueisiin tai talousvesikaivoihin.

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Maa-aineslaki (555/1981)
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on annettu julkipanon jälkeen ja se on voimassa 10 vuotta päätöksen antopäivästä lukien.

Jälkihoitotoimenpiteet on suoritettava lupapäätöksen voimassaoloaikana.

Korvattavat päätökset

Tällä päätöksellä korvataan Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan myöntämä päätös 9.12.2009 § 140 muutoin paitsi koilliskulman kiinteistön 286-470-2-19 osalta. Näin ollen rakennus- ja ympäristölautakunnan myöntämä päätös 9.12.2009 § 140 jää maisemointiveloitteen kiinteistön 286-470-2-19 osalta voimaan.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Hakija on pyytänyt maa-aineslain 21 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Alueella on ollut aikaisempaa maa-ainesten ottoa, eikä ottamisalue laajene edelliseen ottolupaan verrattuna. Alueella ei ole arvokkaita luontokohteita tai maisemallista arvoa. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä alue voidaan palauttaa alkuperäiseen tilaansa tarpeen vaatiessa.

Toiminnan aloittamisvakuus on määrätty kohdassa Maksut ja niiden määräytyminen.

MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lupahakemuksen maksut ja vakuus määräytyvät Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 8.5.2018 (§ 51) hyväksymän maa-ainestaksan mukaan (tullut voimaan 1.6.2018).

Maa-ainesvakuus

Hakijan tulee ennen ainesten ottamista asettaa lupamääräysten suorittamisesta hyväksyttävä vakuus, joka saven ottamisalueelle määräytyy seuraavasti:

5 220 €/ha x 4,92 ha	25 682,40€
lisäksi 0,104 €/m ³ x 100 000 m ³	10 400,00 €
Yhteensä	36 082,40 €

Maa-ainesvakuus on **36 082,40 €**. Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vuoden ajan lupapäätöksen viimeisestä voimassaolopäivästä.

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Hakijan tulee asettaa aloittamisluvan vakuus niiden vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa.

Aloittamisluvan vakuudeksi määrätään 10 % luvan varsinaisesta vakuudesta **3 608,24 €**. Kyseinen vakuussumma on riittävä kattamaan mahdolliset muutoksenhaun aiheuttamat kustannukset. Vakuus on asetettava heti, kun päätös on annettu. Vakuus palautetaan luvan saatua lainvoiman.

Lupahakemuksen maksut

Ottamissuunnitelman tarkastaminen	260 €
Maa-ainemäärän mukainen maksu (100 000 m ³ x 0,016 €/m ³)	1 860 €
Vakuuden hyväksyminen	125 €
Toiminnan aloittaminen ennen päätöksen lainvoimaisuutta	125 €
Naapureiden kuuleminen 7 x 40 €/kuultava	280 €
Kuulutuskustannukset (Kouvolan Sanomat)	309,60 €
Yhteensä	2 959,60 €

Tämän maa-ainesluvan käsittelymaksuksi tulee **2 959,60 €**. Maa-aineslupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Vuotuinen valvontamaksu

Ottamissuunnitelman valvonnasta perittävät maksut määräytyvät kulloinkin voimassa olevan taksan mukaisesti.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

Hakija
Kaakkois-Suomen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta.

Päätöksestä ilmoittaminen

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla sekä internetsivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Lisätietoja: vs. ympäristötarkastaja Tiina Raudaskoski p. 020 615 7923
tiina.raudaskoski(a)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää maa-aineslain 4 §:n mukaisen maa-ainestenottoluvan [REDACTED] Kouvolan kaupungissa, Jaalan kylässä, tiloilla [REDACTED] RN:o 286-470-2-3 ja [REDACTED] RN:o 286-470-2-356, esityksen mukaisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

myöntämät maa-ainesluvut soran ja hiekan ottamiseen. Kaikkien em. lupien haltija on [REDACTED] ja luvat jäävät edelleen voimaan.

Ottamistoiminta

Hakemuksen mukainen soran ja hiekan kokonaisottomäärä on 144 500 k-m³ ja arvioitu vuotuinen otto 7 000–15 000 k-m³. Lupaa maa-aineksen ottamiseen haetaan 10 vuodeksi. Koko ottamisalueen sekä ottoalueen pinta-ala on 1,9 ha. Alin ottotaso on +70.50 m (N2000).

Lupaa haetaan, jotta saadaan täydennettyä toisenlaisilla soralajikkeilla ja jatkettua alueella nyt voimassa olevia [REDACTED] maa-aineslupia (3 kpl). Ottaminen tapahtuu voimassa olevista luvista itään päin, pääosin Koirinvuorentien itäpuolelta. Etäisyys pohjaveden pintaan on noin kaksi metriä. Mitattu pohjaveden taso pohjavesiputkessa 29.5.2019 on ollut +68.05(N2000).

Maa-ainesten ottaminen aloitetaan Koirinvuorentien itäpuolelta ja otto etenee uuden ottamisalueen rajalta pohjoisesta etelään päin. Liikennöinti tapahtuu kiinteistön pohjoisreunalle tehdyn huoltotien kautta Koirinvuorentielle. Myöhemmin otto tapahtuu tien länsipuolelta.

Ottoalue merkitään maastoon. Jyrkät luiskat merkitään hyvin havaittavilla merkeillä. Alueella ei varastoida eikä korjata työkoneita. Öljyvuotojen varalta paikalle varataan imeytysmateriaalia. Alueella syntyvät jätteet lajitellaan ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

Alueen kaavoitustilanne

Alueella ei ole yleiskaavaa eikä asemakaavaa. Kymenlaakson liiton laatimassa maakuntakaavassa alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M).

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Ottamisalue sijaitsee noin 2,3 km Saaramaan taajamakeskuksesta luoteeseen Mustankorvenvuoren pohjoispäässä. Maasto on vaihtelevaa kangasmaastoa. Alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnonsuojelu- tai muita huomioitavia arvoja. Suunnitelma-alue ei sijaitse tärkeäksi tai vedenhankintaan soveltuvaksi luokitellulla pohjavesialueella. Lähin asuin-kiinteistö sijaitsee noin 900 metrin päässä ottamisalueesta lounaaseen.

Liikennöinti

Kulku kohteeseen tapahtuu nykyisten tieyhteyksien, Koirinvuorentien ja Kaitjärventien kautta Saaramaan taajamaan. Liikennöinti tapahtuu Mäyrän metsätien (K17840) kautta.

Jälkihoitotoimenpiteet

Kiinteistön luoteisreunalla naapurin rajalla ottoalueen reunat luiskataan kaltevuuteen 1:2,5. Luiska omalle maalle päin jätetään kaltevuuteen 1:1 ja

kaakon suuntaan kaltevuuteen kalliopinnan mukaisesti. Kallio on useissa kohdissa tasossa +82.50. Alueella olevat pintamaat läjitetään ottamisalueen reunoille, mistä ne myöhemmin maisemoinnin yhteydessä tasataan ja muotoillaan puuston kasvualustaksi. Ottamisen jälkeen alue jää metsätaloukseen. Puusto uudistetaan luontaisesti metsittymällä ja tarvittaessa tehdään myös puiden istutusta.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla ja internetsivuilla 10.7.–9.8.2019. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomisissa 10.7.2019. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat kuulutusaikana olleet nähtävillä Kouvolan kaupungin tekniikka- ja ympäristötalon kansliassa. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu rajanaapureille kirjeitse.

Tarkastukset

Alueella on tehty tarkastus 21.8.2019.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, joka 5.8.2019 päivätyssä lausunnossaan on todennut seuraavaa:

"Hakemuksen mukainen ottamisalue sijaitsee Mustakorvenvuoren hiekkaja sora-alueen itäosassa. Nyt laadittu ottamissuunnitelma on jatkoa voimassa oleville aikaisemmille maa-ainesluville. Uudella luvalla on tarkoitus täydentää olemassa olevaa lupaa siten, että ottoalue suuntautuu itään, pääosin Koirinvuorentien itäpuolelle. Alueelta on puusto poistettu.

Lupahakemuksessa esitetty maa-ainesten ottamismäärä on 144 500 m³, arvioitu vuotuinen otto 7 000–15 000 m³ ja ottamisaika 10 vuotta.

Kymenlaakson maakuntakaavassa alueeseen ei kohdistu erityisiä aluevaurouksia. Alueella ei ole yleiskaavaa eikä asemakaavaa.

Kiviainesten ottamisalue ei kuulu luonnon- ja maisemansuojelun kannalta arvokkaihin geologisiin muodostumiin. Alueeseen ei myöskään liity merkittäviä erikoisia luonnonesiintymiä.

Hankealueella tai sen lähistöllä ei ole Natura 2000-verkoston kuuluvia alueita, eikä muita luonnonsuojelualueita. Luonnon- ja maisemansuojelun kannalta paikallisesti arvokas Multamäenkankaan harjualue sijaitsee runsaan 200 m:n päässä ottoalueesta kaakkoon. Hankealueen läheisyydessä ei sijaitse asuinrakennuksia tai loma-asuntoja.

Suunniteltu ottamisalue ei sijaitse Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen luokittelemalla pohjavesialueella. Hakemuksessa esitetty alin ottamistaso on +70.50 ja pohjaveden taso +68.05 (29.5.2019). Pohjaveden taso on määritetty kiinteistölle asennetun pohjavesiputken avulla. Saaramaan 2-luokan pohjavesialue (0575409) on noin 1,3 km:n etäisyydellä ottoalueesta ete-

lään.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus katsoo, että maa-ainesten ottamishankkeelle ei ole erityisiä maa-aineslain 3 §:ssä tarkoitettuja esteitä.

Pohjaveden pinnan tasoon tulee jättää vähintään 2 m paksuinen suojakerros. Mahdollisen öljy- tai muun polttoainevuodon varalta paikalle tulee varata imeytymateriaalia. Jos öljyä ehtii imeytyä maaperään, maa-ainesta tulee kaivaa niin laajalti ja syvästä, että kaikki pilaantunut maa-aines saadaan kerättyä talteen ja se tulee toimittaa sijoituspaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä ko. maa-ainesta. Mahdollisesta vahingosta on myös välittömästi ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja pelastuslaitokselle.

Maa-ainesten ottamisalueen jälkihoitoon ja maastonmuotoiluun tulee kiinnittää erityistä huomiota. Jälkihoitoon kuuluu ottoalueen siistiminen kaivun jäljiltä, alueen muotoilu ja suojaverhoilu pintarakennemateriaalilla, puiden istutukset sekä alueen epätarkoituksenmukaisen käytön estäminen. Mikäli alkuperäistä pintamateriaalia ei ole käytettävissä, puhdas pintamaa voidaan tuoda myös ottoalueen ulkopuolelta.

Maa-ainesten ottamistoiminnassa tulee ottaa huomioon muinaismuistolain (295/1963) säädökset. Lupamääräyksissä tulee kiinnittää huomiota myös maa-ainesten ottamistoiminnasta ja kuljetuksista aiheutuvien pölyhaittojen lieventämiseen. Pölyämisen vähentämiseen ei saa käyttää suolaa tai muita maaperälle tai pohjavedelle haitallisia kemikaaleja."

Kiinteistölle 286-421-3-1 aikaisemmin 3.10.2017 (§ 101) myönnettyyn maa-aineslupaan Kymenlaakson Liitolla ei ole ollut huomautettavaa.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole saapunut muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa lausunnosta, mutta vastinetta ei ole annettu.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on tarkastanut [REDACTED] [REDACTED] maa-aineslupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen, ottamissuunnitelman ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset

Ottamistoiminta

1. Ennen ottamistoiminnan aloittamista on alueella suoritettava aloi-

tustarkastus. Aloitustarkastuksen suorittaa valvontaviranomainen pyydettyäessä.

Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee vakuuden olla hyväksytty. (MAL 11 §, 12 §, 14 §, Maa-ainesA 7 §)

2. Ottamissuunnitelman mukaiselta 1,9 ha ottoalueelta saa ottaa soraa ja hiekkaa yhteensä enintään 144 500 k-m³. Lisäksi alueella saa tehdä maa-ainesten ottamiseen liittyviä oheistoimintoja. (MAL 11 §)

Ottamista ei saa ulottaa ottamissuunnitelmassa esitettyä alinta ottotasoa +70.50 m (N2000) alemmaksi. Mikäli pohjavesi tulee maa-ainesten oton yhteydessä vastaan, tulee kaivu kuitenkin lopettaa välittömästi ja jättää 2 metrin suojakerros pohjaveden ja alimman ottotason välille. (MAL 11 §)

3. Ottamisalue on merkittävä maastoon selvästi näkyvin merkein siten, että merkit säilyvät paikoillaan koko ottamistoiminnan ajan. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
4. Ottamistoiminnan valvomista varten on paikalla oltava näkyvillä korkeusasema. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
5. Maa-ainesten ottaminen on järjestettävä ja toteutettava niin, että esiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti sekä myös muilta osin kestävän käytön periaatteiden mukaisesti. (MAL 1 a §, 11 §)

Maaperän sekä pohja- ja pintavesien suojele

6. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän, pohja- ja pintavesien pilaantumisen vaaraa.

Alueella ei saa varastoida polttoaineita, öljytuotteita tai muita kemikaaleja. Polttoaineiden väliaikainenkin säilytys edellyttää kaksosvaippasäiliötä tai suoja-altaalla ja katoksella varustettua säiliötä. Tankkaustilanteissa ja muiden kemikaalien käsittelyssä tulee noudattaa varovaisuutta. Alueella tulee olla varattuna riittävästi imeytysainetta ja muuta torjuntakalustoa öljyvahinkojen varalta.

Työkoneiden tarpeetonta säilytystä alueella tulee välttää. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä koneiden huoltoja tai tilapäisesti säilyttää työkoneita, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät polttonesteiden pääsyn maaperään. (MAL 11 §)

7. Mikäli öljyä tai muuta haitallista ainetta suojatoimenpiteistä huolimatta pääsee maaperään tai pohjaveteen, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä tarpeellisiin toimiin haitan poistamiseksi ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä viipymättä ilmoittaa tapahtuneesta pelastusviranomaiselle ja ympäristön-

suojeluviranomaiselle. (MAL 11 §)

Turvallisuus ja haittojen estäminen

8. Maa-ainesten otto on järjestettävä siten, että ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty. Mahdolliset jyrkät rintaukset tulee suojata kiviaidalla tai muulla rakenteella ja varustaa asianmukaisilla varoitustauluilla siten, että alueella liikkuvien turvallisuus ei vaarannu. (MAL 11 §)
9. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta melu-, värinä-, pöly- tai muuta haittaa ympäristöön. (MAL 11 §)
10. Liikenteen ja ottamistoiminnan aiheuttamaa pölyämistä tulee tarvittaessa vähentää vedellä kastelemalla. Kasteluun ei saa käyttää pohjavedelle vahingollisia kemikaaleja. (MAL 11)
11. Luvan haltijan tulee huolehtia siitä, että alue ei roskaannu eikä siellä varastoida jätteitä. (MAL 11 §)
12. Luvan haltijan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. Jätehuoltosuunnitelmaa on muutettava, jos kaivannaisjätteen määrä tai laatu taikka jätteen loppukäsittelyn tai hyödyntämisen järjestelyt muuttuvat merkittävästi. (MAL 5 a §, 11 § ja 16 b§)
13. Luvan haltijan tulee vastata kaikista lähikiinteistöille aiheuttamisestaan haitoista, ellei niitä ole pidettävä vähäisinä. (MAL 9 §, 11 §)

Liikennöinti

14. Liikennöinti alueelle tulee järjestää nykyisen tieyhteyden, Kaitjärventien, Koirinvuorentien ja Mäyrän metsätien (K17840) kautta. Luvan haltijan tulee sopia alueen liikennöintiin käytettävän yksityistien tienhoitokunnan tai vastaavan tietä hallinnoivan tahon kanssa tien käyttöoikeuksista, käyttökustannusten jakautumisesta sekä maa-aineskuljetusten mahdollisesti aiheuttamista seuraamuksista. Luvan haltijan on vastattava tien käytöstä tielle mahdollisesti aiheutuvista haittavaikutuksista. (MAL 11 §)

Raportointi

15. Maa-ainesten vuotuisesta ottamismäärästä tulee tehdä kirjallinen ilmoitus vuosittain tammikuun loppuun mennessä. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt.

Sähköisesti täytettävä ilmoituslomake on noudettavissa osoitteesta <https://anon.ahtp.fi/> kirjaamalla hakukenttään "MAL 23". Vaihtoehtoisesti ottomäärän voi ilmoittaa valvontaviranomaiselle. (MAL 11 §, 23 a §, Maa-ainesA 9 §)

Jälkihoito, toiminnan lopettaminen ja toiminnanharjoittajan vaih-

tuminen

16. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä turvallisuusriskiä. Toiminta-alue on siistittävä ja jätteet toimittava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi.

Jälkihoito tulee suorittaa ottamissuunnitelman mukaisesti luvan voimassaolon aikana. Maisemoinnissa käytettävien maa-ainesten tulee olla puhtaita ja tarkoitukseen sopivia, jotta pohjaveden pilaantumista ei aiheudu. (MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)

17. Kun maa-ainesten otto tai maa-ainesluvan voimassaolo on päätynyt, tulee luvan haltijan pyytää valvontaviranomaiselta lopputarkastusta viimeistään kuukauden (1 kk) kuluttua em. ajankohdistta. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)

18. Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Myös muusta toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta muutoksesta tai lopettamisesta on ilmoitettava lupaviranomaiselle hyväissä ajoin.

Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen tai lupa on ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksellä toiminnanharjoittajan hakemuksesta lopetettu. (MAL 11 §, 13 a, 16 §)

19. Jos luvan haltija on asetettu konkurssiin eikä lupaa kuuden kuukauden (6 kk) kuluessa konkurssin alkamisesta ole siirretty toiselle tai konkurssipesä ole ilmoittanut jatkavansa ottamistoimintaa, lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen raukeaa ja lupaan liittyvät velvoitteet on täytettävä jo otetun maa-ainemäärän osalta. Mikäli konkurssipesä jatkaa ottamistoimintaa, tehdään jatkamisesta ilmoitus lupaviranomaiselle. (MAL 11 §, 16 a §)

RATKAISUN PERUSTELUT**Luvan myöntämisen edellytykset**

Lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Hakija on esittänyt asianmukaisen hakemuksen ja ottamissuunnitelman. Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten oton voidaan katsoa olevan maa-aineslain mukaista. Ottaminen ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaaran-

tumista.

Ottamisalueella ei ole asema- tai yleiskaavaa. Maakuntakaavassa alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M). Ottaminen sijoittuu jo olemassa olevalle maa-ainesten ottoalueelle.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset on annettu mm. niistä seikoista, jotka eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta tai ovat muita hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi tarpeellisia toimenpiteitä.

Maa-aineslaki edellyttää maa-ainesten käyttöä ympäristön kestävästä kehityksestä tukevalla tavalla, eli aineiden säästeliästä ja taloudellista käyttöä ja mm. sitä, ettei aineksia tuhjata toisarvoisiin käyttökohteisiin. Maa-ainesten saatavuus ja maa-ainesmuodostumissa esiintyvä pohjavesi tulee turvata sekä määrällisesti että laadullisesti myös tulevien sukupolvien käyttöön luonnon monimuotoisuutta vaarantamatta. Kestävään maa-ainesten ottamiseen kuuluu myös jälkihoidosta huolehtiminen.

Sivukiveä koskevia määräyksiä ei ole ollut tarpeen antaa, sillä toiminnassa ei muodostu sivukiveä.

Jälkihoito voidaan toteuttaa ottamissuunnitelmassa esitetyllä tavalla huomioiden soranoton mahdollinen jatkuminen. Lupa-ajan kuluessa rintaukset on joko maisemoitava lopulliseksi tai vireille on laitettava lupahakemus maa-ainesten oton jatkamiselle. Näin ottamisalueelle ei voi epävarmassa tilanteessa jäädä jälkihoitamattomia alueita.

Lausunnon huomiointi

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnossa ei ole esitetty lisävaatimuksia lupahakemukseen nähden.

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Maa-aineslaki (555/1981)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on annettu julkisanon jälkeen ja se on voimassa 10 vuotta päätöksen antopäivästä lukien.

Jälkihoitotoimenpiteet on suoritettava lupapäätöksen voimassaoloaikana.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Hakija on pyytänyt maa-aineslain 21 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta

muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Alueella on voimassa jo kolme soran ja hiekan maa-ainestenottolupaa, eikä toiminnasta ole havaittu aiheutuvan ympäristöhaittaa. Nyt haetaan lupaa soran ja hiekan ottamiseen kohdasta, joka sijaitsee aikaisempien maa-aineslupien jatkona samalla kiinteistöllä. Alueella ei ole tiedossa olevia arvokkaita luontokohteita tai maisemallista arvoa. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä otettavan maa-ainesten määrän osalta alue voidaan palauttaa vastaamaan tilaa ennen tämän luvan mukaisen toiminnan aloittamista. Lisäksi mahdollinen alueen ennallistaminen sekä vahinkojen ja kustannusten korvaaminen arvoidaan pystyttävän toteuttamaan toiminnan aloittamisvakuudella, joka on määrätty kohdassa: Maksut ja niiden määräytyminen.

MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lupahakemuksen maksut ja vakuus määräytyvät Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 8.5.2018 (§ 51) hyväksymän ja 1.6.2018 voimaan tulleen maa-ainestaksan mukaan.

Maa-ainesvakuus

Hakijan tulee ennen aineiden ottamista asettaa lupamääräysten suorittamisesta hyväksyttävä vakuus, joka soran ja hiekan ottamisalueelle määräytyy seuraavasti:

4 180 €/ha x 1,9 ha	7 942,00 €
lisäksi 0,052 €/m ³ x 144 500 m ³	7 514,00 €
Yhteensä	15 456,00 €

Maa-ainesvakuus on **15 456,00 €**. Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vuoden ajan lupapäätöksen viimeisestä voimassaolopäivästä.

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Hakijan tulee asettaa aloittamisluvan vakuus niiden vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa. Aloittamisluvan vakuudeksi määrätään **1 545,60 €**. Kyseinen vakuussumma on riittävä kattamaan mahdolliset muutoksenhaun aiheuttamat kustannukset. Vakuus on asetettava heti, kun päätös on annettu. Vakuus palautetaan luvan saatua lainvoiman.

Lupahakemuksen maksut

Hakemuksen tarkastaminen ottamissuunnitelmaa kohti	260,00 €
Maa-ainemäärän mukainen maksu 0,016 €/m ³ x 144 500 m ³	2 312,00 €

Vakuuden hyväksyminen	125,00 €
Päätös toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta	125,00 €
Naapureiden kuuleminen 5 kpl x 40 €/kuultava	200,00 €
Kuuluttamiskustannukset (Kouvolan Sanomat 10.7.2019)	387,00 €
Yhteensä	3 409,00 €

Tämän maa-ainesluvan käsittelymaksu on **3 409,00 €**. Lupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Vuotuinen valvontamaksu

Ottamissuunnitelman valvonnasta perittävät maksut määräytyvät kulloinkin voimassa olevan maa-ainestaksan mukaisesti.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

Hakija

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta

Päätöksestä ilmoittaminen

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla ja internetsivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Lisätietoja: Ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, p. 020 615 8085, ulla.rantanen2(a)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää [REDACTED] maa-aineslain 4 §:n mukaisen maa-ainestenottoluvan sekä luvan aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta Kouvolan kaupungissa sijaitsevalla kiinteistöllä 286-421-3-1, osoitteessa Koirinvuorentie 141, 54590 Kaitjärvi, edellä esitetyn ratkaisun mukaisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Vapautushakemus väestönsuojan rakentamisvelvoitteesta kiinteistölle 286-11-6-16, Lumon Invest Oy

7863/10.03.00/2019

Rymlä § 79

Lumon Invest Oy hakee pelastuslain pykälän 75 § mukaisesti vapautusta väestönsuojan rakentamisvelvoitteesta rakennushankkeen yhteydessä. Rakennushankkeelle on myönnetty rakennuslupa 286-2018-807 antopäivällä 14.01.2019 teollisuustilan laajentamiselle. Hakemus on allekirjoitettu 18.6.2019 ja se on osoitettu Etelä-Suomen aluehallintoviranomaiselle. Pelastuslain muutoksen takia Etelä-Suomen aluehallintoviranomainen on siirtänyt hakemuksen Kouvolan rakennusvalvontaviranomaiselle, joka on toimivaltainen viranomainen asiassa 1.4.2019 lähtien.

Hakemus on **liitteenä nro 1**.

Pelastuslain 29.4.2011/379 muutoksen 28.12.2018/1353 pykälän 75 § 3 momentin mukaan rakennusluvan myöntävä viranomainen voi pelastusviranomaista kuultuaan myöntää vapautuksen väestönsuojan rakentamisesta tietyllä alueella, jos siellä pelastusviranomaisen arvion mukaan on ennestään riittävä määrä suojapaikkoja tai väestön suojaaminen on turvattu muulla tavoin.

Pelastusviranomainen on antanut asiassa lausunnon 9.8.2019.

Lausunto on **liitteenä nro 2**.

Pelastusviranomaisen puoltaa lausunnossaan vapautuksen myöntämistä sillä edellytyksellä, että Lumonin tehdasalueella olemassa olevat kolmen (3) väestönsuojan suojapaikkojen kunnosta on varmistuttu ja tiiveyskokeet on suoritettu määräajassa.

Lisätietoja: Rakennusvalvontajohtaja Tapani Ryyänen, p. 020 615 8353, tapani.ryynanen(a)kouvola.fi.

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää vapautuksen uuden väestönsuojan rakentamisesta kiinteistölle 286-11-6-16 rakennusluvan 286-2018-807 mukaisen rakennushankkeen yhteydessä seuraavilla ehdoilla:

1. kiinteistöillä 286-11-6-14 Korjalankatu 27, 286-11-6-16 kaitilankatu 10-12, 286-11-5-3 Kaitilankatu 11 olemassaolevat väestönsuojissa tulee tehdä tiiveyskokeet sekä tarkastettava suojien varusteet. Rakennuksen omistajan ja haltijan on huolehdittava, että väestönsuojien varusteet ja laitteet ovat toimintakunnossa sekä huollettu ja tarkastettu asianmukaisesti ennen rakennushankkeen käyttöönottoa (osittainen lopputarkastus). Laitteiden toiminnan tarkastuksesta sekä tiiveys ja painekokeesta tulee laatia tarkastuspöytäkirja, johon tehdään merkinnät suoritetuista tarkastuksista laitekohtaisesti. Pöytäkirjat tulee toimittaa pelastusviranomaiselle ja rakennusvalvontaviranomaiselle.

Perustelut:

Pelastuslaki 2011/379.

Sisäasiainministeriön asetus väestönsuojien teknisistä vaatimuksista ja väestönsuojien laitteiden kunnossapidosta 506/2011.

Hakemukseen liitetyn henkilömääräselvityksen perusteella saman omistajan / haltijan hallinnassa olevissa väestönsuojissa on suojapaikkoja riittävästi myös rakennusluvan mukaisen laajennushankkeen edellyttämälle henkilöstölle.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

- 1 Hakemus väestönsuojan rakentamisesta vapauttamiseksi, Lumon Invest Oy
- 2 Pelastusviranomaisen lausunto

Asuminen ja ympäristö -toimialan organisaatio 1.1.2020

7826/00.01.00/2019

Rymä § 80

Kaupunginhallitus päätti 15.4.2019 § 162, että organisaatio- ja palvelutasot tarkastellaan henkilöstövähennyksiä koskevan yhteistoimintamenettelyn yhteydessä. Uuden organisaation valmistelutyötä ovat koordinoineet vs. kaupunginjohtaja ja hyvinvointijohtaja konsernipalvelujen johtajan sijaisena toimialojen johdon kanssa. Organisaation uudistamista on käsitelty kaupungin yhteistyöryhmässä 21.5.2019, 28.5.2019 ja 4.6.2019.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 17.6.2019 § 70 esityksen mukaisen ylätasoin organisaation ja toimintojen siirtämiset toimialalta toiselle ja toimialoilta konsernipalveluihin vuoden 2020 alusta. Uudessa organisaatiossa toimialoja on edelleen neljä. Toimialat ovat konsernipalvelut, kasvatusta ja opetus, liikunta ja kulttuuri sekä asuminen ja ympäristö.

Kaupunginvaltuusto on lisäksi päättänyt, että kaupungin johdon ja konsernipalveluiden organisatorista nykyrakennetta (johtamis- ja ohjausjärjestelmä) koskeva muutos selvitys käynnistetään siten, että muutosehdotus on valmis 30.4.2020 mennessä. Tässä yhteydessä selvitetään myös tekniikka- ja ympäristöpalveluiden yhdistäminen, sisältäen yhdyskuntatekniikan, rakennusvalvonnan, ympäristöpalvelut, maaseutupalvelut, kiinteistö- ja tilapalvelut sekä asumispalvelut, sekä lisäksi selvitetään kasvatusta ja opetus-toimialan ja liikunta- ja kulttuuritoimialan yhdistäminen.

Tausta: taloustilanne sekä sopeuttamiskeinot henkilöstö- ja organisaatorakenteen osalta

Kouvolan kaupungin taloudellinen tilanne heikkeni merkittävästi syksyn 2018 aikana. Kaupunginhallitus päätti 10.12.2018 § 437 vuoden 2019 talousarvion ja vuosien 2019–2021 taloussuunnitelman käsittelyn yhteydessä, että kaupungin organisaatio ja henkilöstöresurssit tarkastellaan uudelleen heti vuoden 2019 alussa, kun sote-kuntayhtymän toiminta on käynnistynyt ja sen vaikutukset kaupungin organisaatioon ja henkilöstöön ovat selvinneet.

Useiden ennusteiden mukaan yleiset taloudelliset näkymät ovat heikentyneissä. Tulojen näkökulmasta vähenevä väestömäärä hidastaa verotulojen kehitystä sekä vähentää valtionosuuksia. Lisäksi valtionosuuksiin kohdistuu edelleen merkittäviä leikkauksia. Vuoden 2019 talousarvion ja 2019–2021 taloussuunnitelman yhteydessä on laadittu talouden sopeuttamissuunnitelma toimenpiteineen. Tähän 2019–2021 taloussuunnitelmaan sisältyvien säästötoimenpiteiden vaikutukset vuositasolla ovat 4,7–9,2 milj. euroa. Nämä toimenpiteet eivät ole vielä riittäviä, vaan tarvitaan lisäkeinoja. Kaupungin sopeuttamistarve on noin 20 milj. euroa vuositasolla, joka edellyttää joko tulojen lisäyksiä tai menojen vähennyksiä.

Kaupungin talouden sopeuttamista ei ole mahdollista toteuttaa yhden vuoden aikana, vaan se on jaksotettava usealle vuodelle. Vuoden 2018 erittäin heikon tuloksen ja lähivuosien oletettavan heikon talouskehityksen vuoksi talousarvioon ja taloussuunnitelmaan sisältyvien säästötoimenpiteiden lisäksi tarvitaan myös muita keinoja. Talouden sopeuttamiseksi tarvi-

taan pysyviä rakenteellisia ratkaisuja, esimerkiksi palvelujen tuotantotapoihin.

Organisaation uudistamisen taustalla ovat toimintaympäristön muutokset ja talouden sopeuttamistarpeet sekä peruskunnan muuttunut rooli soite-palvelujen siirryttyä kuntayhtymälle. Tavoitteena on selkiyttää konserni-ohjausta ja vahvistaa sen roolia sekä selkiyttää johtamisen vastuualueita. Johtamisjärjestelmää yksinkertaistetaan ja organisaatorakennetta madalletaan vähentämällä johtamistasoja.

Tarkoituksena on työnjaon tehostaminen, henkilöstöressurssien tarkoituksenmukainen käyttö sekä henkilöstön vastuiden ja tehtäväkuvien tarkastelu. Palveluprosesseja virtaviivaistetaan ja lisätään sähköisiä palveluita. Konsernipalveluihin on keskitetty vuoden 2019 alusta talous-, henkilöstö-, tietohallinto-, hankinta- ja hallintopalvelut. Myös toimialoilla on tarkoitus keskittää hallintoa tukevia tukipalveluja. Organisaatiouudistuksessa kiinnitetään huomiota myös johtamisen johtamiseen. Samalla on turvattava riittävät edellytykset johtamiselle ja esimiestyölle työhyvinvoinnin, työturvallisuuden, sisäisen valvonnan sekä riskien hallinnan näkökulmasta. Johtamista ja esimiesosaamista on kehitettävä johtamistasojen vähentyessä.

Asuminen ja ympäristö –toimialan muutos

Asuminen ja ympäristö- toimialaan kuuluvat kaupunkisuunnittelu, maaomaisuus ja paikkatieto, kiinteistöpalvelut, yhdyskuntatekniikka, rakennusvalvonta, ympäristöpalvelut ja maaseutupalvelut.

Asumisen ja ympäristön toimialalle kohdistuvaan organisaatiomuutokseen sisältyy palveluiden yhdistämistä. Merkittävimmät muutokset kohdentuvat kaupunki- ja yhdyskuntasuunnittelun kokoamiseen yhteen palveluun sekä logistiikan ja alueiden kunnossapitopalveluiden yhdistämiseen. Asuminen ja ympäristö -toimialalta siirretään muutoksen yhteydessä rakennusvalvonnan asuntosihteerin toimi konsernipalvelujen tilapalveluihin. Lisäksi liikuntapaikkojen hoito ja uimahallipalvelut siirtyvät liikunnan ja kulttuurin toimialalle.

Toimialan uusi organisaatio 1.1.2020 alkaen on **oheismateriaalina**.

Yhdistämisellä tavoitellaan synergiaetuja toiminnan ja henkilöstön osalta sekä nykyistä monipuolisemmat ja tehokkaammat työskentelytavat ml. talouden hallinta. Kokonaisuutena asumisen ja ympäristön toimialan organisaatiomuutos mahdollistaa eläkepoistuman hyödyntämisen sekä osittain määräaikaisten tehtävien ja projektien päättämisiä ja kausityöntekijöiden vähentämistä.

Toimialaa koskevat alatason organisaatiomuutokset ovat:

Yhdyskuntatekniikan suunnittelun yksikkö siirretään kaupunkisuunnittelun palveluun ja logistiikan yksikkö yhdistetään osaksi alueiden kunnossapitoa. Yhdyskuntatekniikan palveluyksiköt nimetään uudelleen: yhdyskuntatekniikan hallinto, rakennuttaminen ja kunnossapito. Alueellinen jätehuolto sijoituu yhdyskuntatekniikan palveluun nykyiseen tapaan. Lisäksi maaomaisuus ja paikkatieto- palvelussa tonttipalvelut-yksikkö yhdistetään osaksi kiinteistönmuodostuksen yksikköä ja nimetään maaomaisuus ja kiinteis-

tönmuodostus- yksiköksi.

Muutoksilla tavoitellaan synergiaetuja, jotka mahdollistavat nykyistä monipuolisempia ja tehokkaampia työskentelytapoja. Lisäksi tavoitellaan taloushallinnan tehokkaampaa seurantaa ja selkiyttämistä. Tehtäviä pyritään myös muuttuvien tarpeiden mukaan yhdistämään ja tiimimäistä työskentelyä lisäämään. Toimintaprosesseja kehitetään ottamalla mahdollisimman laajasti käyttöön sähköisiä palveluita.

Uusi organisaatio ehdotetaan tulevaksi voimaan vuoden 2020 alussa. Uuden organisaation edellyttämät tarkistukset hallintosääntöön tuodaan erikseen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi syksyn 2019 aikana.

Asumisen ja ympäristö –toimialan henkilöstö

Asumisen ja ympäristö –toimialan henkilöstön kokonaismäärä 31.7.2019 oli 736, joista suurin osa kiinteistöpalvelussa 442, maaseutupalveluissa 103, yhdyskuntatekniikan palvelussa 98. Vähiten alueellisen jätehuollon palvelussa (4) ja asumisen ja ympäristön hallintopalveluissa (1).

Vuoden 2020 organisaatiossa asumisen ja ympäristön -toimialan henkilöstömäärä tulee olemaan 674, joista teknisen lautakunnan alaisuudessa henkilöstöä 526, rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisissa palveluissa 45 ja maaseutulautakunnan 103.

Asumisen ja ympäristö -toimialan yt-ryhmä on käsitellyt asiaa kokouksessaan 21.8.2019.

Lisätietoja: rakennusvalvontajohtaja Tapani Ryyänen, p. 020 615 8353, [tapani.ryynanen\(a\)kouvola.fi](mailto:tapani.ryynanen(a)kouvola.fi) ja hallintopalvelupäällikkö Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 02061 9066, [saara.rahkonen-rannikko\(a\)kouvola.fi](mailto:saara.rahkonen-rannikko(a)kouvola.fi)

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta vahvistaa omalta osaltaan ja merkitsee tiedoksi Asuminen ja ympäristö –toimialan palveluorganisaation 1.1.2020.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisten toimintojen säästöehdotus 2019

7855/02.02.01/2019

Rymä § 81

Kaupunginhallitus velvoittaa toimialat sekä lautakunnat/toimielimet esittämään säästötavoitteiden mukaiset talousarviomuutokset sekä toimenpiteet niihin pääsemiseksi elokuun aikana alla olevan mukaisesti:

Toimiala	Toimintakate	2 % tavoite	Säästö-tavoite
Konsernipalvelut	-2 497 463	-796 321	779 200
Kasvatus ja opetus	-147 968 952	-2 959 379	678 000
Liikunta ja kulttuuri	-27 147 015	-542 940	660 700
Asuminen ja ympäristö	-13 989 670	-279793	280 000
• Tekninen lautakunta			142 000
• Rakennus- ja ympäristölautakunta			96 000
• Maaseutulautakunta			42 000
Yhteensä käyttötalous	-191 603 100	-4 578 434	2 397 900

Toimialat ovat tehneet valmistelua lisäsäästöjen löytämiseksi.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan alaiset yksiköt ovat arvioineet omaa toimintaansa loppuvuoden osalta. Kesken toimintavuotta tehtävät määrärahakarsinnat ovat haasteellisia, sillä toimintaa on ehditty suunnittelemaan talousarvion mukaisesti. Palveluittain säästöjä on esitetty seuraavasti:

- Terveysvalvonta 82.000 euroa
- Rakennusvalvonta 14.000 euroa

Säästöt kohdistuvat henkilöstökuluihin siten, että avoinna oleviin virkoihin ei ole saatu palkattua henkilöstöä. Lisäksi tulokertymä tulee ylittämään arvioidun.

Lisätietoja: Rakennusvalvontajohtaja Tapani Ryyänen, puh. 020 615 8353, tapani.ryynanen(a)kouvola.fi

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää hyväksyä ja esittää kaupunginhallitukselle 0,096 milj.euron leikkauksen 2019 talousarvioon ja palveluihin.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisten toimintojen kuukausikatsaus 1-7/2019

6609/02.02.01/2019

Rymä § 82

Rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisiin toimintoihin kuuluu rakennusvalvonta ja ympäristöpalvelut.

	Milj.euroa	MTA2019	Tot 1-7	Tot %	TP ennuste
Rakennusvalvonta	Toimintatulot	0,8	0,3	41,4	0,7
	Toimintamenot	-1,4	-0,7	48,0	-1,3
	Toimintakate	-0,6	-0,3	57,9	-0,6
Ympäristöpalvelut	Toimintatulot	0,6	0,5	74,5	0,7
	Toimintamenot	-2,3	-1,2	53,9	-2,2
	Toimintakate	-1,7	-0,8	46,0	-1,5

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonnan viranomaistoiminta on ollut suunnitelmallista. Henkilöstökuluihin on arvioitu syntyvät hieman säästöä johtuen kahden viran täyttämisen viivästyksestä hakijapulan vuoksi.

Ympäristöpalvelut

Talouden toteutuma on hieman ennakoitua parempi johtuen mm. tulokertymän jaksottamisesta enemmän alkuvuoteen. Lisäksi virkavapaalla olevalle henkilölle ei ole palkattu sijaista, joka näkyy henkilöstökuluissa.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan kuukausikatsaus ajalta 1.1.-31.7.2019 on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: rakennusvalvontajohtaja Tapani Ryyänen, p.020 615 8353 tapani.ryyänen(a)kouvola.fi

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta merkitsee kuukausikatsauksen 1-7/2019 tiedoksi.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ilmoitusasiat**Rymla § 83****1. Viranhaltijapäätökset****Ympäristöjohtajan päätökset:**

Yleinen päätös

30.07.2019 § 12: Maa-ainesluvan vakuuden vapauttaminen, NCC Industry Oy, RN:o 286-419-3-302 ja 286-419-3-299-M601

30.07.2019 § 13: Maa-ainesluvan vakuuden vapauttaminen, Myllykosken Sora Ky, RN:o 286-424-1-426

21.08.2019 § 14: Maa-ainesluvan siirtäminen YIT Teollisuus Oy:lle

21.08.2019 § 15: Maa-aines- ja ympäristöluvan siirtäminen YIT Teollisuus Oy:lle

Ympäristötarkastajien päätökset:

Meluilmoituspäätökset

02.08.2019 § 23: Päätös YSL 118 §:n mukaisesta ilmoituksesta / GRK Infra Oy, katusaneeraustyö

06.08.2019 § 24: Päätös YSL 118 §:n mukaisesta ilmoituksesta / Kouvolan Ydinkeskusta ry, Taiteiden Yö ja Kouvolan Komia

08.08.2019 § 25: Päätös YSL 118 §:n mukaisesta ilmoituksesta / Kymi-joen Musiikki ry

Yleinen päätös

29.07.2019 § 3: Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä, [REDACTED]

29.07.2019 § 4: Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä, [REDACTED]

29.07.2019 § 5: Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä, [REDACTED]

31.07.2019 § 6: Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä, [REDACTED]

01.08.2019 § 6: Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä, [REDACTED]

12.08.2019 § 7: Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä, [REDACTED]

12.08.2019 § 8: Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä, [REDACTED]

21.08.2019 § 9: Poikkeaminen ympäristönsuojelumääräyksistä, [REDACTED]

Rakennusvalvonnan viranhaltijapäätökset:

Päätösluettelo on esityslistan **oheismateriaalina**.

Kaupunginarkkitehdin myöntämät poikkeamiset ja suunnittelutarveratkaisut:

29.07.2019 § 34 Suunnittelutarveratkaisu helikopterihuoltohallin laajennusosan rakentamiseksi Uttiin kiinteistölle 286-433-1-362 (MRL 137§)

20.08.2019 § 35 Poikkeamishakemus, kaupunginosan 49 Vuohijärvi, kortteli 70, kiinteistö 286-444-3-195

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta merkitsee asiat tietoonsa saatetuksi ja päättää ettei se käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta niihin viranhaltijapäätöksiin, joihin sillä on otto-oikeus.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Muut esille tulevat asiat**Rymä § 84**

Projektipäällikkö Sanna Kauppi esitteli kokouksen alussa asuntomessujen tilannekatsauksen.

Lotta Lehtinen saapui kokoukseen asuntomessuinfon aikana klo 17:00.
Sanna Kauppi poistui kokouksesta asuntomessuinfon jälkeen klo 17:02.

OIKAISUVAATIMUS- JA MUUTOKSENHAKUOHJEET MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Liitetään pöytäkirjaan

Kieltojen perusteet	<p>Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:</p> <p>Pykälät 74, 75, 76, 80, 81, 82, 83, 84 -</p> <p>Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:</p> <p>Pykälät -</p> <p>Hallintolainkäyttölain 5 §:n 1mom mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.</p> <p>Pykälät ja valituskieltojen perusteet</p> <p>Pykälät -</p>
----------------------------	--

OIKAISUVAATIMUSOHJEET:

	<p>Kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla, mikäli niihin voidaan tehdä kirjallinen oikaisuvaatimus. Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.</p> <p>Pykälät -</p>
Oikaisuvaatimusviranomainen ja -aika	<p>Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite</p> <p>Kouvolan kaupunki Rakennus- ja ympäristölautakunta Valtakatu 33 PL 32 45700 KUUSANKOSKI 45701 KUUSANKOSKI sähköposti asuminenjaymparisto@kouvola.fi</p> <p><u>Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.</u></p> <p>Oikaisuvaatimusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.</p> <p>Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erillisen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.</p> <p>Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.</p> <p>Oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.</p>
Oikaisuvaatimuksen sisältö	<p>Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava</p>

MUUTOKSENHAKUOHJEET Itä-Suomen hallinto-oikeuteen

<p>Valitusviranomai- nen ja valitusaika</p>	<p>Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.</p> <p>Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.</p> <p>Toimitusosoite:</p> <p>Itä-Suomen hallinto-oikeus Minna Canthin katu 64 70100 Kuopio</p> <p>PL 1744 70101 Kuopio</p> <p>puhelinvaihe 02956 42500 telekopio 02956 42501 sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi asiakapalvelu avoinna klo 8.00 - 16.15</p> <p>Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet.</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät - Valitusaika: 30 päivää</p> <p>Hallintovalitus, pykälät 77, 78, 79 - Valitusaika: 30 päivää</p> <p>Valitusaika alkaa maankäyttö- ja rakennuslain sekä maa-aineslain tarkoittamia lupapäätöksiä lukuun ottamatta päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.</p> <p>Maankäyttö- ja rakennuslain sekä maa-aineslain mukaisissa lupapäätöksissä valitusaika alkaa päätöksen antamisesta. Lupapäätökset annetaan julkipanon jälkeen ja päätöksen antopäivä on julkipanopäivää seuraava arkipäivä. Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä sitä päivää lukuunottamatta.</p>
<p>Päätöksen anto- päivä</p>	<p>Päätösten antopäivämäärä on esitetty lupaohteen muutoksenhakuohjeessa</p>
<p>Valituskirja</p>	<p>Valituskirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet <p>Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Asiamiehen on tarvittaessa esitettävä valtakirja (HLL 21§)</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä:</p> <ul style="list-style-type: none"> - päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä - todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.
<p>Valitusasiakirjojen toimittaminen</p>	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.</p>

	Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä
Lisätietoja	Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

MUUTOKSENHAKUOHJEET Vaasan hallinto-oikeuteen

Valitusviranomaisen ja valitusaika	<p>Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella Vaasan hallinto-oikeudelta.</p> <p>Pykälät:</p> <p>Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä sitä päivää lukuun ottamatta.</p> <p>Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite:</p> <p>Vaasan hallinto-oikeus</p> <p>Korsholmanpuistikko 43 PL 204 65100 Vaasa 65101 Vaasa</p> <p>puhelinvaihe 02956 42611 kirjaamo 02956 42780 telekopio 02956 42760 sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi</p> <p>Vaasan hallinto-oikeuden aukioloaika ma - pe 8.00 - 16.15</p> <p>Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet .</p>
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valituskirjelmä on toimitettava suoraan Vaasan hallinto-oikeudelle

OIKAISUVAATIMUS- JA VALITUSOIKEUS

	<p>Oikeus oikaisuvaatimuksen tekemiseen määräytyy samojen perusteiden mukaan kuin asianosaisen valitusoikeus.</p> <p>Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta valituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta valituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.</p>
Kunnallisvalitus	Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.
Hallintovalitus / rakennus- ja toimenpidelupa	<p>Valitusoikeus on:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) viereisen tai vastapäätä olevan alueen omistajalla ja haltijalla; 2) sellaisen kiinteistön omistajalla ja haltijalla, jonka rakentamiseen tai muuhun käyttämiseen päätös voi olennaisesti vaikuttaa; 3) sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa; sekä 4) kunnalla.

|pj. _____

|ptk. tark. _____

|ptk. tark. _____

Hallintovalitus / maisematyölu- pa ja purkamis- lupa	Valitusoikeus on: 1) sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa; 2) kunnan jäsenellä; 3) kunnalla ja naapurikunnalla, jonka maankäytön suunnitteluun päätös vaikuttaa; sekä 4) alueellisella ympäristökeskuksella.
Hallintovalitus / poikkeamis- päätös	Valitusoikeus on: 1) viereisen tai vastapäätä olevan alueen omistajalla ja haltijalla; 2) sellaisen kiinteistön omistajalla ja haltijalla, jonka rakentamiseen tai muuhun käyttämi- seen päätös voi olennaisesti vaikuttaa; 3) sillä, jonka asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin hanke saattaa huomattavasti vai- kuttaa; 4) sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa; 5) kunnalla ja naapurikunnalla, jonka maankäytön suunnitteluun päätös vaikuttaa; 6) toimialueellaan sellaisella rekisteröidyllä yhdistyksellä, jonka tarkoituksena on luonnon- tai ympäristönsuojelun tai kulttuuriarvojen suojelun edistäminen taikka elinympäristön laa- tuun muutoin vaikuttaminen; 7) alueellisella ympäristökeskuksella; sekä 8) muulla viranomaisella toimialaansa kuuluvissa asioissa.
Muu hallinto- valitus	Ilman erityisiä säännöksiä hallintovalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).
Lisätietoja	Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje, valitus- tai hakemusosoitus liitetään pöytäkirjan- otteeseen.

Liitetään pöytäkirjaan

|pj. _____

|ptk. tark. _____

|ptk. tark. _____